BIBLIOTECA AGROPECUARIA

GUIA PARA LA PREPARACION DEL DIAGNOSTICO REGIONAL AGROPECUARIO

24120

BIBLIOTECA AGROPECUARIA
DE COLOMBIA
03 FEB. 2012

24120

58801; 58803 - 58805
58807 - 58810
58801

PROYECTO DE PLANIFICACIÓN AGROPECUARIA
REGIONAL-NACIONAL
OPSA/FAO/COL/79/001

GUIA PARA LA PREPARACION DEL DIAGNOSTICO REGIONAL AGROPECUARIO

(DOCUMENTO INTERNO PARA DISCUSIÓN)

PELIPE ARAGON E.
IICA Biblioteca

BOGOTÁ, D.E. OCTUBRE DE 1982

GUIA PARA LA PREPARACION DEL DIAGNOSTICO REGIONAL AGROPECUARIO CON FINES DE PLANEACION

I N D I C E :

	Página
Introducción	1
Definiciones y Aclaraciones	2
Clase de Diagnóstico	4
Objetivos del Diagnóstico	5
Prueba y Legitimación.....	6
Legitimación. Foros	7
Problemas de Método	8

GUIA PARA LA ELABORACION DEL DIAGNOSTICO

I. FASE DESCRIPTIVA-INTERPRETATIVA

A. Aspectos Normativos. Objetivos y Estrategias para el Sector Agropecuario 11

1. Identificación de las Guías Normativas sobre el Desarrollo Regional..... 12

2. Objetivos y Guías Normativas para el Sector Agropecuario 13

3. Objetivos y Guías Normativas sobre el Desarrollo Económico y Social General 13

B. Fase Positiva

1. Descripción y Evaluación de la Economía

C. Brecha entre lo Positivo y lo Normativo 20

II. FASE INVESTIGATIVA

1. Identificación de Problemas
2. Ensayo Interpretativo
3. Formulación de Hipótesis
4. Prueba de Hipótesis
5. Análisis de Conjunto
6. Formulación de la Estrategia y Diseño del Plan Regional.

58803

GUIA PARA LA PREPARACION DEL DIAGNOSTICO REGIONAL AGROPECUARIO CON FINES DE PLANIFICACION

MARIO VALDERRAMA CHAPARRO

Introducción

El Diagnóstico como paso previo para la Planificación es una de las partes más importantes y difíciles en este proceso. Esta dificultad se debe en parte a que no hay una regla precisa para su elaboración, y a diferencia de las ciencias naturales donde es posible recurrir a lo experimental, si bien se aplica también el método científico, es necesario utilizar el ingenio y los conocimientos del investigador de tal forma que se adapte a las circunstancias de lo investigado. Esto explica en parte los distintos intentos para dar una guía para la preparación del Diagnóstico y la abundante literatura que existe al respecto. Debido a que no se puede dar una regla precisa, es necesario recurrir a esta literatura para tener una idea más clara de cómo aplicar las normas de investigación social-económica en la elaboración de un Diagnóstico para un caso particular.

Esta guía recoge lo que parece mejor y más viable de algunas de las que se han escrito en el Proyecto y lo que se ha dado como literatura de consulta para los investigadores de las URPAS. Esta Guía corre un riesgo de no adaptarse adecuadamente a todas las situaciones, pero se espera que lo hagan los investigadores, y que utilicen su ingenio para ajustarla al objeto de su investigación. Es necesario recalcar que un Diagnóstico no es una colección de información, sino una interpretación coherente de las relaciones entre los distintos fenómenos y un intento de explicación de las causas de ellos.

Esta Guía ha sido escrita para que puedan seguirse la se-

cuencia de su elaboración en el diagrama que acompaña el texto. Será necesario consultar información y orientaciones adicionales para cada punto para lo cual se han distribuido materiales. Se recomienda el distribuído a todos los participantes del Curso de San Gil, entre otros:

GONZALEZ MONTERO, J. et.al "La Planificación del Desarrollo Agropecuario". ILPES 2a. Edición, Siglo XXI. Buenos Aires Vol. I y Vol. II. Deben ser estudiados en particular:

Para Diagnóstico:

Vol. I. Segunda Parte: El Diagnóstico Agropecuario.
Cap. 1. Objetivos y Características Generales del Diagnóstico p. 173 a 198.
Cap. 2. Principales Aspectos Metodológicos de la Preparación del Diagnóstico p. 199 a 334.

Vol. II. Cap. 8. "La Planificación Agropecuaria Regional"
III. El Proceso de Desarrollo Agropecuario Regional
A. Diagnóstico Regional p. 570
B. La Formulación de Planes Regionales p. 579.

Para la Estrategia:

Vol. II Cap. 2. "Determinación de los Objetivos y Formulación de la Estrategia de Desarrollo Agropecuario".

Cap. 3. "La Formulación de las Metas".

Definiciones y Aclaraciones

El Diagnóstico Regional Agropecuario con fines de Planifica-

ción es el establecimiento en forma sistemática y ordenada de las causas de la incongruencia entre unos objetivos propuestos y los resultados obtenidos a través de un período de tiempo. El Diagnóstico busca establecer la dinámica o falta de dinámica de las actividades sociales y económicas, y de las posibilidades para alcanzar mayores niveles de desarrollo con el fín de lograr unos objetivos dados, explícitos, para el Sector Agropecuario en el contexto del desarrollo de la economía a través de las actividades públicas y privadas. En otras palabras, busca establecer las causas de los resultados logrados por el funcionamiento de las actividades económicas y sociales del Sector Agropecuario y establecer los obstáculos y posibilidades para cumplir los objetivos propuestos.

A diferencia de los diagnósticos de carácter académico, el que aquí se propone no es general sino destinado a la producción de información y a la formulación de alternativas para la toma de decisiones de política. Por ello el Diagnóstico que aquí se propone no es una colección de puntos de vista y opiniones, sino una colección de proposiciones y de hipótesis que deben ser medidas, las cuales permitirán evaluar el comportamiento del Sector e interpretar las posibles causas de su desarrollo o falta de él. Eventualmente esta medición, análisis y evaluación permitirá sugerir objetivos y metas más acordes con las posibilidades y necesidades regionales y orientar y racionalizar las decisiones y actividades del Sector en los ámbitos público y privado. El método propuesto exige entonces verificar cualquier hipótesis o proposición que se haga al respecto, y buscar alternativas de solución a los problemas planteados.

Para encontrar las relaciones y causas de la incongruencia entre objetivos y realizaciones, es necesario seleccionar las variables más relevantes en el ámbito económico, social y político e institucional, y establecer sus relaciones y lógicas y sus contradicciones. Para ello es necesario seleccionar un determinado período que permita establecer las causas y tendencias de la situación actual

e indicar las alternativas de acción (futura) más viable.

Clase de Diagnóstico

Varias observaciones parecen pertinentes en cuanto al tipo de diagnóstico que el Proyecto tiene que realizar.

1. El Diagnóstico debe ser entendido como un análisis de los problemas y potencialidades de desarrollo y de la identificación de los puntos cruciales sobre los que se debe actuar, así la información utilizada tenga carácter limitado.

2. El Diagnóstico Regional que el Proyecto debe ejecutar es un diagnóstico del Sector Agropecuario y dirigido a aquellos aspectos que pueden ser considerados bajo la Planificación de mediano y corto plazo. Es decir, el Diagnóstico que el Proyecto debe realizar está, por una parte circunscrito al Sector Agropecuario y por otra a los aspectos que son susceptibles de entrar dentro de los procesos de Planificación de mediano y corto plazo.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

Los lineamientos oficiales sobre la estrategia general de desarrollo y sobre la sectorial deben ser tenidos en cuenta para la elaboración del diagnóstico y para la formulación de la estrategia regional. Esto no obsta sin embargo, para que dentro del diagnóstico se hagan las consideraciones necesarias con el fin de indicar si estas estrategias han sido adecuadas o no, de modo que se puedan corregir a través de la Planificación Regional.

3. En todo Diagnóstico Regional, es necesario enmarcar la región dentro del contexto más amplio de la economía del país y no considerar la región autarquica e independiente de los otros departamentos. Al considerar sus problemas y sus posibilidades de desarrollo es necesario entonces enmarcarlos dentro de los fenómenos nacionales y en relación con los otros departamentos y aún

dentro de la economía internacional, cuando se considere apropiado.

4. El análisis del potencial de desarrollo de la región debe ante todo hacerse con respecto a los mercados para los productos de la región y no solo con respecto a sus recursos productivos. Los mercados pueden estar constituídos por las demandas dentro del departamento o departamentos vecinos, por la sustitución de las demandas abastecidas de fuera del departamento y por el mercado externo.

5. El Diagnóstico que el Proyecto debe producir en cada departamento como base para la formulación de estrategias y elaboración de los planes correspondientes, está dirigido a quienes deben formular las estrategias y preparar los planes, es decir a los técnicos mismos del Proyecto, a las personas relacionadas con el Sector Agropecuario y que en una forma u otra deben opinar sobre el Diagnóstico y sobre los planes que se elaboren; es decir, en general a personas que conocen la región en todos sus aspectos de educación, salud, infraestructura, etc., que viven en ella y a las cuales solo se les está entregando en forma sistematizada y organizada, y bajo una perspectiva más amplia, los problemas del Sector Agropecuario que ellos conocen en forma general.

Objetivos del Diagnóstico

De acuerdo con esto el propósito del Diagnóstico es poner en forma sistemática y organizada los problemas y perspectivas del desarrollo de la región para presentarlos a personas que deben tomar decisiones sobre su orientación. El propósito del Diagnóstico es enmarcar los problemas y posibilidades regionales en un contexto más amplio de modo que éstos se puedan ver en perspectiva, para quienes toma las decisiones sobre el Sector, puedan tener un conocimiento más claro sobre ellos, que les permita formular estrategias adecuadas para corregir los problemas y utilizar el potencial de-

tectado.

Los objetivos del Diagnóstico que se elaboren son entonces:

a. Mostrar los hechos más sobresalientes sobre la problemática agropecuaria de la región en forma sistematizada y organizada.

b. Establecer las relaciones entre las variables más importantes que permitan tener un conocimiento más completo del Sector Agropecuario.

c. Identificar las posibilidades y limitaciones de desarrollo de la región que sirvan como guía para orientar la formulación de estrategia y la elaboración de los planes posteriores.

d. Servír de base para la formulación de las estrategias de Desarrollo Agropecuario Regional.

y legitimación

Prueba de Legitimización. Foros

Dado que las decisiones de política para el desarrollo regional, bien en forma aislada o que obedezca a un Plan, buscan establecer las formas más apropiadas de acción para lograr unos objetivos a través de una serie de acciones coherentes (Estrategia), el diagnóstico debe propender por el establecimiento de un punto de vista integral sobre el desarrollo regional y evaluar los distintos puntos de vista del desarrollo regional y de los intereses de grupos, que pueden conducir a estrategias de desarrollo y medidas para lograrlo que obedecen solo a situaciones particulares, y que no propenden por una optimización del bienestar del conjunto de la sociedad y de la utilización más racional posible de los recursos disponibles. Para ello es necesaria la participación amplia de todos los grupos envueltos en el desarrollo de la región para

lograr esta perspectiva integral a través del tiempo y del espacio.

Es necesario también que el Diagnóstico se haga con base en el proceso evolutivo de la economía y la sociedad de la región y evitar el análisis puntual que puede llevar a apreciaciones y a la formulación de estrategias y elaboración de planes que consultan solo aspectos circunstanciales y coyunturales. La revisión integral, que tenga en cuenta los aspectos temporales y especiales, es indispensable para poder lograr una racionalización de las actividades de la sociedad y una optimización en el uso de sus recursos y en la generación de bienestar para todos los elementos componentes.

Legitimación. Foros

A diferencia de los Diagnósticos de carácter académico y general, los que se hacen con fines de planificación deben ser puestos a prueba por las autoridades, agremiaciones y grupos políticos de la región, para que sus resultados sean confrontados con las opiniones de ellos, y para que a su vez sirvan de legitimación por quienes, en una forma u otra, tendrán que ver con las medidas que se pongan en práctica con base en el Diagnóstico. En el caso de preparación del Diagnóstico se recomienda hacer por lo menos dos foros de legitimación: el primero, al producir el ensayo interpretativo, que dirá si la interpretación y las hipótesis son las más apropiadas. Es importante hacer este foro en este punto debido a que de ahí dependerá la selección de herramientas de análisis y la prueba de hipótesis que es la etapa más larga y costosa del Diagnóstico, por lo cual debe estarse bastante seguro de que se está trabajando en la línea adecuada. El segundo foro se debe hacer para presentar el análisis de conjunto del Diagnóstico Regional. En este mismo foro se debe hacer la formulación de las estrategias para la solución de los problemas y la utilización del potencial de la región.

Problemas de Método

A diferencia de las Ciencias Biológicas y Naturales en donde el método experimental y de repetición es aplicado en forma casi precisa, en el método de las ciencias económicas y sociales se presentan unos problemas de método que parece necesario recalcar:

1. El más común es confundir el procedimiento de la investigación con el procedimiento de la presentación de los resultados de la investigación y del informe final. En la etapa inicial no debe ser una preocupación la forma final del informe, o por lo menos esta forma no debe servír de guía para la realización de la investigación. Esta debe hacerse con un método que no necesariamente coincide con la forma final de presentación de los resultados. Más adelante se sugiere una forma para iniciar la investigación, y al final se sugiere una posible forma de presentación de los resultados y del informe final del Diagnóstico.

2. Un segundo problema consiste en tratar de abarcar inicialmente todos los componentes del problema propuesto. Esto resulta en una presentación y formulación de relaciones caóticas que no aclaran los puntos centrales o en el mejor de los casos en un conjunto de información sin análisis. En lo económico, social y político en donde todos los aspectos están relacionados entre sí es necesario seleccionar unos pocos elementos importantes para iniciar el proceso de investigación. Se debe desechar el método de tratar de relacionar todos los aspectos inicialmente. Se propone aquí una selección de las partes más importantes y hacer un estudio de profundización de cada una de ellas, para en una segunda etapa hacer una recomposición de estos elementos con el fín de tratar de encontrar una explicación coherente, si no de todo el conjunto, por lo menos de sus elementos más importantes. Se debe evitar presentar masas de datos por los datos en sí, sin ningún objeto explicativo. Por otra parte dentro de las innumerables va-

riables que pueden presentar al investigador, es necesario hacer una categorización y establecer las sobredeterminaciones que unas variables pueden tener sobre otras. Estas categorización y ordenamiento de las distintas variables es el primer paso para poder analizarlas en sus partes y evitar la aparente necesidad de relacionar todo contra todo sin un sistema estructurado de relaciones y categorizaciones.

3. Es común definir un aspecto como el problema central porque se conoce el método de análisis para tratarlo. Esta aproximación lleva a errores en la identificación y categorización de las verdaderas causas del problema y de lo que debe ser investigado. Las características y la naturaleza del problema definen el método de análisis a utilizar y la forma de su medición. La aproximación que aquí se propone buscar establecer ante todo los problemas oy una vez que éstos se hayan identificado apropiadamente, decidir el tipo de información a utilizar y los métodos de análisis para probar las hipótesis concernientes.

4. Es necesario recalcar que la investigación es necesaria porque en general, y especialmente en los aspectos económicos y sociales, la apariencia general de las cosas no revelan el contenido de los problemas.

Una larga controversia sobre este punto indica que si la apariencia y el contenido fueran lo mismo no sería necesario la investigación, puesto que los problemas, las relaciones y contradicciones se presentarían sin ningún velamiento delante de las personas. Precisamente la investigación es necesaria para establecer el contenido mismo de las relaciones que se esconden a través de unas apariencias de hechos y de relaciones. Esto nos lleva también a alertar que dentro de este tipo de relaciones se presentan relaciones de lógica, las cuales deben ser establecidas y entendidas, pero que también se presentan relaciones contradictorias (dialécti-

ca) que pueden servír también de explicaciones y que pueden permitir encontrar alternativas de solución a los problemas identificados. El papel de la investigación es entonces, ademas de relacionar lo evidente, relacionar lo aparentemente no relacionado o relacionable utilizando las contradicciones dialécticas y sus características. Al final lo que se busca es encontrar el enlace interno y necesario de las partes estudiadas, con el todo que se quiere entender. Si la investigación del Diagnóstico para Planificación está adecuadamente hecha, el personal de la URPA debe entender con más claridad las distintas relaciones y causas de los fenómenos, las relaciones lógicas internas, las contradicciones y las características de la evolución del proceso; es decir, entender la dinámica del desarrollo de la región. Esto les permitirá proponer las posibles acciones futuras en forma más racional para lograr unos objetivos propuestos, optimizando el bienestar de todos los elementos de la sociedad, así como la utilización de los recursos disponibles o potencialmente utilizables.

5. Otro problema que se enfrenta en la realización de los Diagnósticos consiste en la poca disponibilidad y baja calidad de la información sobre los puntos que se quiere investigar. Sin embargo, es necesario recalcar que los Diagnósticos deben ser ejecutados con la información disponible, y ésta una vez sometida a una crítica en cuanto a su utilidad y una aplicación de métodos para mejorarla, debe utilizarse si al menos da un grado mínimo de confiabilidad al análisis y a las conclusiones. No debe olvidarse sin embargo, citando a Baran, que es preferible investigar las cosas importantes con información limitada que las cosas triviales con información abundante y precisa.

GUIA PARA LA ELABORACION DEL DIAGNOSTICO

Esta Guía se compone de dos fases íntimamente interrelacionadas, pero que permiten explicar las distintas etapas de la elaboración del Diagnóstico con fines de Planificación.

I. **Fase Descriptiva-Interpretativa,** que a su vez se compone de **A. Fase Normativa** y **B. Fase Positiva.**

II. **Fase Investigativa,** que a su vez se compone de **1.** Identificación de Problemas, **2.** Formulación de Hipótesis, **3.** Prueba de Hipótesis y **4.** Formulación de Resultados y Conclusiones.

I. FASE DESCRIPTIVA-INTERPRETATIVA

A. Aspectos Normativos. Objetivos y Estrategias para el Sector Agropecuario.

Los problemas se detectan a través de la confrontación entre ciertos objetivos regionales y nacionales y la realidad existente. Es necesario por tanto determinar objetivos preliminares regionales o del departamento. Los objetivos son los resultados que el Gobierno pretende alcanzar actuando sobre una realidad histórica y en el transcurso de un período determinado. Puede haber objetivos de desarrollo a largo, mediano y corto plazo. Si los objetivos son sectoriales, éstos deberán representar una desagregación de los objetivos globales de desarrollo, y si son departamentales, serán a su vez una desagregación espacial de los objetivos nacionales

Los objetivos deben ser compatibles es decir, interrelacionados por una estrategia global, nacional o regional y desagregables o sea que pueden subdividirse en el tiempo y en el espacio. La

compatibilidad del objetivo deberá asegurarse a través de su determinación en base a un conjunto coherente de principios sociales, políticos y económicos que constituirán una estrategia preliminar. Esta estrategia preliminar deberá ser presentada por escrito antes de la realización de los foros de identificación de problemas. Luego, se irá perfeccionando a través de la profundización del análisis en los foros mismos. Esta estrategia deberá ser factible de ser implementada de acuerdo con los recursos disponibles y el marco institucional.

Los objetivos del Plan Agropecuario Regional no pueden definirse adecuadamente sin los objetivos nacionales del Plan Sectorial. A pesar de esto se pueden fijar objetivos preliminares para iniciar el proceso de planificación nacional, sectorial o regional, aunque no se disponga por escrito de un conjunto de objetivos completamente compatibilizados y desagregados. Debe hacerse un esfuerzo inicial para precisarlos.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

1. Identificación de las Guías Normativas sobre el Desarrollo Regional.

El Diagnóstico debe ser empezado identificando los objetivos, estrategias y políticas delineadas para el desarrollo del departamento o la región. Se debe tratar de puntualizar los objetivos implícitos y explícitos que se hayan establecido para el desarrollo general de la región y en particular para el desarrollo del Sector Agropecuario. Estos objetivos pueden ser de carácter general o estar especificados claramente para el Sector Agropecuario, y en algunos casos haber sido formulados en forma de metas, y abarcar aspectos relacionados con el bienestar general, la justicia social, los aspectos de crecimiento, proyectos muy especiales para la región, y metas propuestas para algunos de los aspectos principales. algunos objetivos pueden estar dirigidos a solucionar problemas más específicos claramente identificados, pero otros pueden referirse a aspectos muy generales los cuales deben ser mantenidos a este nivel.

2. Objetivos y Guías Normativas para el Sector Agropecuario.

Resumir los principales lineamientos de estrategia y objetivos dados para el Sector Agropecuario a un nivel regional más amplio y de la economía en su conjunto. Aquí es útil revisar los documentos sobre política sectorial que el Gobierno ha producido y los diferentes estudios que explican la evolución del Sector en Colombia. También es útil hacer un análisis de la teoría general sobre el papel de la agricultura en el desarrollo económico del país 1/. En ese sentido se recomienda algunos materiales que se anexan o que se han distribuido con anterioridad a los técnicos de las URPAS. Se suministrará una síntesis de las principales estrategias y objetivos para el Sector Agropecuario en los últimos años.

3. Objetivos y Guías Normativas sobre el Desarrollo Económico Social General.

Es importante indicar algunos lineamientos generales sobre los objetivos y estrategias de desarrollo para la sociedad y la economía en su conjunto, a fín de enmarcar dentro de este contexto los objetivos para el Sector Agropecuario. Necesariamente estas estrategias y objetivos son de carácter mucho más general, y pueden abarcar lo relacionado con otros sectores, pero se debe dar énfasis aquellos relacionados con el Sector Agropecuario que permitan enmarcar las distintas acciones de carácter sectorial total, sobre el desarrollo agropecuario del departamento o de la región en consideración.

Si bien se recomienda este orden para establecer los objetivos y estrategias, de lo regional a lo más general, en la preparación del informe es conveniente invertir el proceso e iniciar esta parte con los aspectos más generales para llegar a lo relacionado

---

1/ Ver Bibliografía y Anexo 1.

con el departamento o región.

Para ayudar a definir objetivos preliminares presentamos una lista de algunos que podrían ser la base para que se planteen otros. Como ejemplo podríamos decir que algunos de los objetivos pueden ser:

1. Lograr el suministro de alimentos y materias primas en cantidades suficientes y a precios bajos.

2. Consolidar la Economía Regional a través del uso racional de los recursos productivos disponibles en la región.

3. Desarrollar sistemas de producción con niveles de tecnología adecuada y de bajo costo con la finalidad de resolver la problemática agropecuaria de la región.

4. Mejorar las técnicas de producción específica en áreas de proyectos de desarrollo integral o en el departamento como un todo.

5. Fomentar la producción de cultivos específicos por ejemplo: cacao, café, algodón, plátano, coco, etc.

6. Lograr el ordenamiento de la tenencia de la tierra para que mediante su adecuada utilización genere significativos beneficios a la población.

7. Optimizar el uso de los recursos existentes.

8. Lograr una estructura administrativa más funcional.

9. Mejorar cuantitativamente y cualitativamente la situación actual de la investigación y experimentación tecnológica agropecuaria del departamento.

10. Estudiar las prioridades de investigación y experimentación.

11. Proporcionar empleo e ingresos remunerativos a todos los factores del Sector.

12. Racionalizar los métodos de distribución y abastecimiento de productos agropecuarios.

13. Elevar la rentabilidad de las actividades agropecuarias.

B. Fase Positiva.

1. Descripción y Evaluación de la Economía Regional.

En esta parte se debe hacer una presentación de la evolución real de la economía agropecuaria en los años recientes con relación a los objetivos y estrategias previamente delimitados. Deben ser analizados y puestos en forma sistemática para un número reciente de años, temas como: la evolución de la producción de los principales cultivos, sus áreas sembradas, los costos de producción por hectárea y por tonelada, los precios pagados al productor, los precios al consumidor, el abastecimiento de los mercados regionales y de los mercados extrarregionales y en general los flujos de productos, la generación de fuerza de trabajo y las migraciones, la evolución de la tecnología, los patrones de producción, el conocimiento de los distintos sistemas de producción en la región para cada cultivo, los niveles de ingreso, las demandas reales y potenciales en la región y para los productos de la región, los patrones de consumo, el nivel de vida de los productores y trabajadores del Sector Agropecuario, el grado de utilización de los recursos naturales con relación a su capacidad natural o acondicionada por el hombre, el desarrollo de la infraestructura productiva y de los servicios para la población rural, y en general el desarrollo real

de todos los aspectos productivos y sociales de la región en comparación con el potencial productivo. Otros temas demográficos, de empleo, producción, etc. y de inventario y evolución de recursos naturales han sido tratados en las otras metodologías.

Se recomienda la presentación de la información en forma sistemática a través de cuadros, tal como se ha sugerido en la parte correspondiente a estadísticas. Una segunda aproximación, para algunas de las informaciones (producción, superficie, precios) es el análisis gráfico de la información. Es conveniente graficar para un mismo producto las variables que pueden tener alguna relación entre sí por su influencia en los resultados, y que permitan en un futuro establecer guías para su orientación más racional. También pueden hacerse análisis gráficos de conjunto de variables que permitan conocer la dinámica a los principales factores que influyen en los resultados reales del desarrollo de la economía (análisis de precios al consumidor, al productor, de mercados vecinos, de los costos de producción de los principales cultivos por unidad producida, de la rentabilidad de los distintos cultivos, etc.).

Otras variables relacionadas con los aspectos demográficos, la forma de poblamiento, los cambios en los patrones de utilización de los recursos en los años más recientes, el surgimiento de nuevas actividades en el Sector Agropecuario o la terminación de algunas que fueron florecientes, la existencia de proyectos en funcionamiento, o proyectados o terminados, son también indicativos de las condiciones de la evolución real de la economía en el departamento y en la región.

Se incluyen en este análisis positivo el desarrollo de la región algunas otras variables, como se indica en el manual de estadísticas, que permitirán tener un conocimiento más a fondo de otro tipo de variable no directamente relacionadas con los aspectos económicos, pero que permitirán más adelante establecer las estrategias

y elaborar los planes de desarrollo que se pretenden.

Igualmente, los aspectos relacionados con los recursos naturales que vienen siendo desarrollados de acuerdo con las indicaciones respectivas, permitirán tener un conocimiento más global del desarrollo real de la economía en relación con sus recursos.

Un listado de posibles temas es el siguiente:

1. Características del Sector 1/

a. Lugar de la Economía Regional en la Agricultura Nacional.

- Geografía económica de la región: localización, área, regiones naturales. (Recursos Naturales-Zonificación)
- Participación del Sector en el PIB nacional regional,
- Participación del Sector en la PEA nacional y regional.
- Participación del Sector en el volumen y valor de las explotaciones nacionales y regionales.

(Preparar al final, al escribír el Informe)

b. Recursos Disponibles

i. Naturales (Ver Metodología Recursos Naturales-Zonificación)

- Suelos: uso actual y potencial.
- Aguas y Clima: precipitación y distribución de lluvias, fuentes y usos de agua, temperatura.
- Bosques: caracterización, explotación, potencial.

1/ Basada principalmente en N. López, J. Morales y T. Villadiego. Bases para la Elaboración del Diagnóstico Agropecuario.

ii. Humanos

- Características Socio-demográficas: natalidad, morbilidad, sexo. Perfil demográfico, población
- Características Económicas: categorías, cantidad, calidad.
- Características Especiales: (asentamientos humanos).

iii. Recursos de Capital

- Capital predial (estimativos globales).
- Infraestructura Económica: transporte, energía, comunicaciones, centros de acopio y mercadeo, obras de riego y drenaje.
- Infraestructura Social: vivienda, agua y alcantarillado, educación, salud, etc.

iv. Recursos Institucionales

- Organización del Sector Público: entidades del Sector, área de acción, niveles de coordinación.
- Otros servicios de apoyo 1/

c. Estructura de la Propiedad y Uso de los Recursos.

i. Tamaño, tenencia y sistemas de empresas agrícolas.
ii. Niveles de empleo, niveles de salarios.
iii. Distribución y uso del capital predial y social.

Una referencia útil para el análisis de los recursos disponibles es I. Arnón: Factores Agrícolas en Planificación y Desarrollo Regional. San José: IICA, 1980.

2. Resultados del Sector

a. Desarrollo Histórico (Reciente)

i. Evolución del lugar ocupado por el Sector en la economía regional y en la agricultura nacional.

ii. Breve síntesis de lo que ha sido el desarrollo histórico de la agricultura nacional y su incidencia en la regional.

iii. Evaluación de las tendencias de comportamiento de la agricultura regional en un contexto de desarrollo económico y social.

b. La Situación Actual (Ver Metodología de Estadística)

i. La Producción: Agrícola (por productos y grupos de productos principales, rendimientos, valor de la población ganadera, producción de leche y de carne, valor de la producción, costos, precios, ventas); otras (otras especies animales, bosques, caza y pesca).

ii. La Demanda: Cuantificación (población, ingreso, elasticidades). Los mercados interno y externo.

iii. Balance entre oferta y demanda (déficit global y/o por productos, superavits, perspectivas).

c. Resultados Obtenidos y Potencialidades Productivas

i. Uso actual frente a uso potencial de los recursos naturales (tierra principalmente).

ii. Trabajo disponible y empleo, niveles de desempleo y sub-empleo, transferencia (migración).

iii. Acumulación de capital y generación de divisas.

iv. Eficiencia del aparato estatal; tecnología (tipo y disponibilidad, mecanismos y nivel de difusión, adopción-viabilidad económica), crédito, mercadeo, infraestructura institucional, el marco de la política agraria en general.

d. El Crecimiento del Mercado

Demanda de insumos y bienes de consumo industriales, demanda de servicios.

e. Bienestar Social

Patrones de consumo, calidad de vida en el campo, seguridad social, participación social.

C. Brecha entre lo Positivo y lo Normativo

La confrontación entre los objetivos y estrategias de desarrollo (aspectos normativos) y de la evolución real de la economía en los años recientes (aspectos positivos) indican la existencia de los problemas para el desarrollo. Es importante anotar que el conocimiento real de la evolución de una variable dada, por ejemplo la disminución en la producción de ganados o de un producto dado, no indica en sí un problema si no estaba relacionado con el objetivo de crecimiento de la producción. La confrontación de los objetivos versus lo relacionado, debe permitir seleccionar aquellos productos o variables "problema" para el desarrollo de la región. Estos problemas pueden ser de carácter muy específico y medibles por información, pero pueden ser de carácter muy general y referirse

a situaciones del uso real versus el uso potencial que permitirían mejorar el nivel de bienestar de la sociedad en conjunto. Aquí es necesario seleccionar una serie de productos prioritarios esenciales, que deben estar definidos por el estudio de las características generales del desarrollo de la Economía, del Sector Agropecuario y de la Región, y que deben estar definidos a través de los objetivos y estrategias enunciadas o implícitas en cada uno de ellos. Para efectos del Diagnóstico se tomarán aquellos aspectos que inciden directamente con el desarrollo y que pueden ser tratados en los plazos propuestos para el plan (corto y mediano) y establecidos dentro de los lineamientos de política de las estrategias y objetivos antes estudiados.

Se anexan algunas gráficas que pueden servír de ejemplo para la presentación de los resultados y un listado de preguntas que pueden permitir el ordenamiento de las ideas y de la información para la ejecución de esta parte del Diagnóstico.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA
DE COLOMBIA

Normalmente la confrontación de los aspectos normativos del desarrollo con la evolución real del Sector en la región deben permitir identificar los productos o variables "problema". Sin embargo, en algunos casos esta confrontación puede no ser suficiente para la identificación de tales problemas. Se sugiere hacer entonces un análisis de sistemas por producto o variables principalmente para conocerlo en detalle y poder así identificar los factores que han influído en el comportamiento y evolución del producto o variable. El análisis de sistemas que se sugiere en esta Guía es quizá la forma más apropiada para la identificación de los problemas, pero requiere mucho tiempo y preparación de parte de los investigadores, y se debe recurrir a él solo en aquellos casos donde no haya sido posible identificar por procedimientos más simples, los problemas mas sobresalientes que obstaculizan el logro de los objetivos.

II. FASE INVESTIGATIVA

1. Definición de Problemas

La Fase de Investigación sobre el Diagnóstico se inicia con una definición de los problemas de la región. Con ello se busca delimitar el campo y los temas que se van a tratar en el Diagnóstico. La definición de estos problemas se hace con la lectura de documentos en donde se traten en particular los problemas del desarrollo y sus perspectivas y las características naturales sociales y culturales de la región. También las entrevistas y foros con personas conocedoras de la región permitirán delimitar los problemas esenciales que deben ser investigados a más profundidad. Los problemas pueden definirse a través de la comparación de las estrategias y objetivos generales de desarrollo con los logros alcanzados a través de un determinado tiempo. La búsqueda de las causas de la incongruencia entre objetivos y logros pueden dar lugar a la identificación de los problemas que deben ser investigados. "La investigación empieza solamente cuando algo es insatisfactorio, cuando los conocimientos tradicionales son inadecuados o son cuestionados, cuando los hechos para resolver nuestras incertidumbres son desconocidos, cuando no es posible aun imaginar hipótesis relevantes. Lo que uno tiene al principio de una investigación es solamente el problema". (Northrop, the Logic of the Sciences and Humanities . Citado por Hildreth y Castle. " Methods for Land Economics Research" University of Nebraska Press. p. 19). Pero definir el problema no es fácil. Los problemas existen por tres causas: .a. Falta de consistencia lógica en los planeamientos, o de contradicciones entre hechos y planteamientos. b. Inconsistencia entre la teoría que trata de explicar un fenómeno y los hechos. c. Inconsistencia entre valores, objetivos, (entre lo normativo, lo que "debe ser") y la evolución y el desarrollo de los hechos mismos. En el Diagnóstico Agropecuario estos tres tipos de problemas pueden presentarse conjuntamente.

De este proceso es necesario aislar los problemas cruciales o las preguntas que pueden llevar a la identificación de los problemas esenciales. Es necesario reconocer que en la economía de una región exis-

ten innumerables problemas, pero que todos no tienen la misma importancia ni relevancia con relación al desarrollo económico regional. Tres métodos son posibles para identificar el problema:

1. Comparar las necesidades sentidas de los individuos o la sociedad con los logros y realidades del desarrollo.

2. Comparar la brecha entre los logros del desarrollo y los objetivos y metas regionales.

3. Determinar la desviación entre el óptimo, como se conoce en la teoría económica, y los logros y desarrollo de la economía regional.

Pero la identificación de problemas no es sólo un listado de posibles obstáculos e incongruencias entre objetivos y resultados. A este nivel de la identificación del problema no debe preocuparnos que se conozca poco sobre un determinado aspecto o que haya dudas sobre las afirmaciones que adelantamos; al contrario, es importante que existan estas dudas, pues son las que determinan que un sistema dado sea necesario investigarlo a más profundidad.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

La identificación y definición del problema implica que, antes de empezar un conocimiento previo que permita identificar él o los problemas y avanzar alguna explicación, deben aparecer las dudas y vacíos de información y conocimiento sobre la problemática del desarrollo. Sólo se investigará aquellos aspectos que ofrezcan dudas; en aquellos donde no hay dudas sino un conocimiento satisfactorio, no es necesario adelantar investigación adicional. De la definición del Problema deben conocerse los temas que deben ser profundizados, los cuales por supuesto, serán revisados en el proceso de investigación.

Se espera, con el primer Diagnóstico, definir los problemas esenciales y cruciales que permitan iniciar las actividades del Proyecto, y no se pretende estudiar todos los problemas en su totalidad.

2. Ensayo Interpretativo

Con base en las etapas cumplidas hasta el momento los investigadores de la URPA deben estar en capacidad de preparar un ensayo interpretativo de los principales problemas, obstáculos y posibilidades de desarrollo agropecuario de la región, enmarcadas dentro de las políticas generales de desarrollo de la economía del Sector y de la región, y con base en una serie de objetivos propuestos. En este ensayo interpretativo el investigador propone una explicación provisional de una serie de elementos y de fenómenos observados en el desarrollo y evolución de la economía regional. Algunas de estas apreciaciones no tienen aún la prueba de los hechos, y se pueden considerar como hipótesis generales de interpretación. Este ensayo debe tener una consistencia lógica o mostrar las contradicciones que pueden existir entre los hechos mismos y entre éstos (la evolución de la economía regional) y de los objetivos propuestos. Este ensayo interpretativo debe estar de acuerdo con la teoría económica aplicable en cada caso y de acuerdo con los principios generales de la teoría de desarrollo.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

El ensayo interpretativo debe terminar con la formulación de hipótesis sobre los obstáculos y posibilidades del desarrollo regional.

3. Formulación de Hipótesis

La hipótesis es una explicación apriori de los distintos fenómenos encontrados, bien en su lógica o en sus contradicciones, y deben ser formuladas en tal forma que permitan una prueba posterior con base en la información disponible y las herramientas de análisis que se escojan. Las hipótesis deben ser formuladas para explicar los aspectos más generales e ir desagregando hasta aspectos más particulares y específicos, de modo que puedan ser probados con la información y herramientas disponibles.

La formulación de las hipótesis con que termina el ensayo interpretativo deben ser una secuencia lógica de él, y en muchos casos aparece simplemente como una reformulación de algunas de las afirmaciones que se han adelantado en el ensayo interpretativo.

Como se indicó, concluida esta parte se debe realizar un foro para poner a prueba el ensayo interpretativo y sus hipótesis.

4. Prueba de Hipótesis

Si la formulación de hipótesis está hecho con el suficiente grado de desagregación y especificidad ellas mismas deben sugerir el tipo de herramienta de análisis a utilizar y la información disponible. En el anexo se sugiere una posible lista de herramientas y formas de análisis para una serie de aspectos que se consideran lo más importantes.

El proceso hasta ahora indicado está orientado a enfocar la atención sobre un número relativamente pequeño de variables principales o de problemas principales que afectan y pueden servír de explicación para una serie de fenómenos relacionados que inciden sobre el desarrollo regional. En esta forma será posible centralizar la recolección de la información, y utilizar la información previamente recolectada para establecer estos análisis, y utilizar una serie de herramientas que permitán dar explicación sobre los fenómenos centrales pero que a su vez den elementos de análisis para otras series de fenómenos relacionados. En la propuesta que se indica en el Plan Operativo se ha considerado que el problema de abastecimiento (demanda y oferta de productos agropecuarios y sus precios) es uno de los más importantes que afrontan las distintas regiones del país. Como se puede ver con el análisis de estos dos elementos es posible introducir otra serie de variables que pueden ser igualmente importantes, y que necesariamente tienen que ser consideradas al estudiar el problema central, de modo que no se

excluya prácticamente ninguna variable importante en el análisis de conjunto, no importa cuales son las variables o los problemas con que se ha iniciado el análisis. Para algunas regiones los problemas de abastecimiento dados por los déficit de ofertas comparados con las demandas pueden no ser el principal problema que afecta el desarrollo. En algunas se ha detectado los problemas de falta de fuerza de trabajo estacional, los problemas de rentabilidad comparada entre un cultivo y otro, falta de infraestructura de riego, de vías, de almacenamiento, políticas o aplicación inadecuada de ellas en la región, etc.

Esta parte de la prueba de hipótesis y las conclusio nes sobre ellas, basadas en las tendencias y realizaciones versus los objetivos es la parte más importante del análisis, porque permite cuantificar las afirmaciones que se han hecho a priori tanto en el ensayo interpretativo como en las hipótesis, y permiten medir los problemas, en caso de que estén de acuerdo con las hipótesis formuladas. La prueba de hipótesis busca pues tener una claridad mayor de los problemas que se han formulado en un plano interpretativo, y medir su magnitud, de modo que puedan servír de base para la formulación de estrategias y el establecimiento de metas en el futuro.

A esta sección es necesario darle toda la importancia y debe ocupar la mayor parte de la investigación pues sirve para afirmar las conclusiones sobre los temas y posibilidades de desarrollo de la región y establecer las estrategias y metas para las acciones futuras.

5. Análisis de Conjunto

Como resultado de los pasos anteriores en el proceso de investigación debe aparecer un análisis de conjunto sobre la problemática que se puede orientar así:

SOCIEDAD AGROPECUARIA DE COLOMBIA

a. Resumen y categorización (prioridades e importancia) de los problemas.

b. Las causas centrales de los problemas.

c. Establecimiento de las potencialidades del desarrollo (los resultados y las posibilidades)

Este análisis de conjunto tiene las características del ensayo interpretativo, pero a diferencia de él, las afirmaciones y proposiciones que se hagan sobre los obstáculos y posibilidades del desarrollo regional están probadas con información y con las técnicas de análisis propuestas, y deben sugerir claramente las causas de ello y además medir los efectos, asi como permitir las posibles formas de solución a través de estrategias; también relacionar las distintas variables con los problemas y permitir una proyección de la situación actual hacia el futuro. A este punto la imagen de los problemas y posibilidades del desarrollo regional debe ser lo suficientemente clara y estar lo suficientemente cuantificada como para permitir una formulación de estrategias y la elaboración de un plan para la solución de los problemas identificados.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

6. Formulación de la Estrategia y Diseño del Plan Regional

El Diagnóstico debe ser la base para la formulación de la estrategia de desarrollo y el diseño del Plan. Los siguientes puntos pueden servír de guía para su presentación:

a. Determinación de soluciones y su implementación

b. Las alternativas de solución y su implementación

c. Formulación del Plan: métodos de diseño, metas, políticas, programas, proyectos, evaluación económica y/o social.

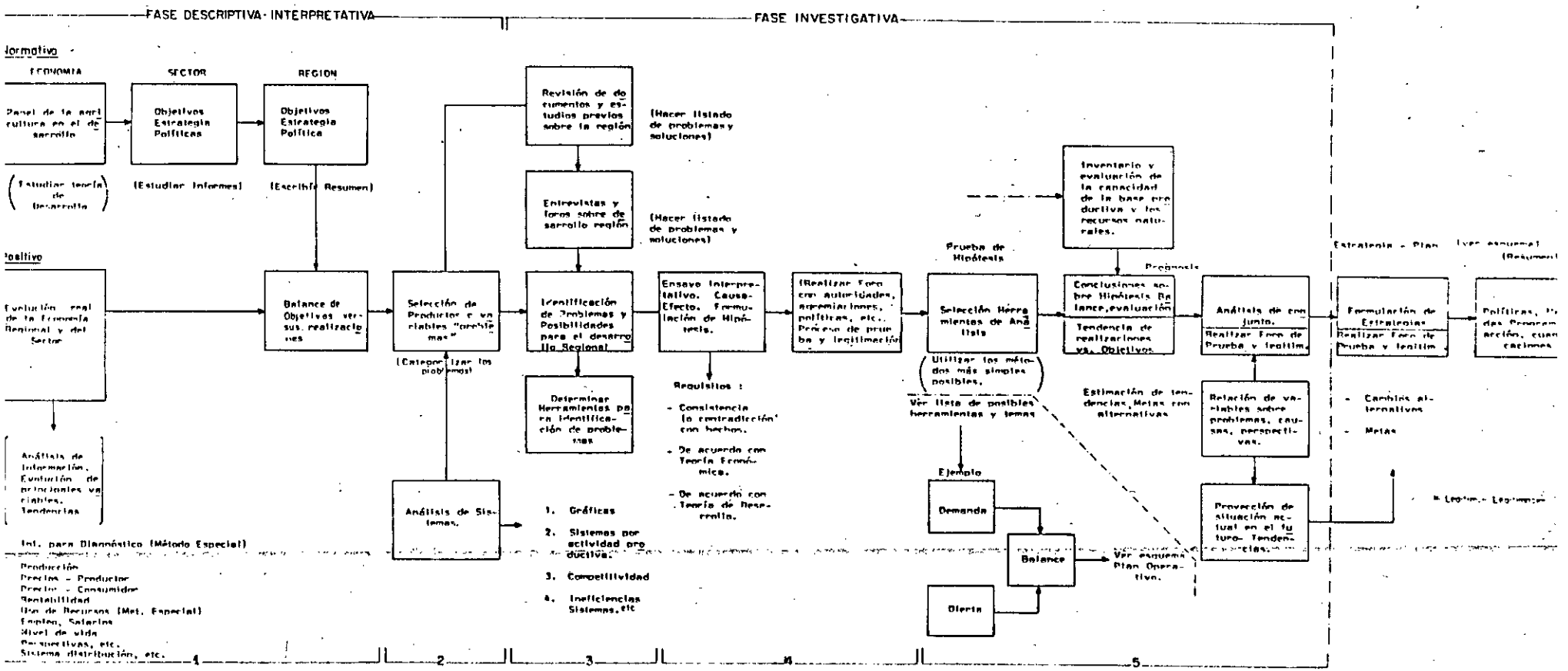
d. Integración a nivel espacial regional y a nivel sectorial nacional.

e. Ejecución (administración), revisión, evaluación del Plan.

(Se preparará una Guía más detallada para el diseño de la Estrategia y la elaboración del Plan de Mediano y de Corto plazo).

MVCH/nas.

PROCESO PARA LA ELABORACION DEL DIAGNOSTICO



ANEXOS

1. Participación de la Agricultura en el Desarrollo Económico.
   ANTONIO GILES.

   Los Objetivos del Desarrollo Agropecuario.
   NILSON LOPEZ.

2. Desarrollo de las Potencialidades Productivas.
   ANTONIO GILES.

3. El Enfoque de Sistemas.
   NILSON LOPEZ

   Cadenas de Producción y de Comercialización (Agropecuaria y Agroindustrial)
   ANTONIO GILES.

4. Análisis de Balance, Potencialidades y Evaluaciones. (Síntesis de Problemas y Prueba de Hipótesis).
   ANTONIO GILES.

5. Guía para el Análisis: Aspectos y Cuestiones Involucradas.

58804

ANEXO 1

PARTICIPACION DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONOMICO

ANTONIO GILES

Se persigue establecer cual es el peso que tiene el Sector dentro del conjunto económico global y regional y cómo ha evolucionado a través del tiempo. Su determinación se realiza mediante el empleo de la estadística macroeconómica básica, seleccionando aquellas variables que permitan establecer comportamientos y tendencias y que se relacioan con:

- La participación histórica del Sector en el producto social, nacional y regional;
- La participación histórica del Sector en la población económicamente activa nacional y regional:
- la participación histórica del Sector en el valor y volumen de las exportaciones nacionales y regionales.

El anterior análisis se realiza no sólo en términos de las características pasadas y actuales, sino también considerando sus perspectivas futuras, de las cuales pueden extraerse algunas de las bases estratégicas del desarrollo agropecuario planificado.

El principal objetivo del Sector Agropecuario es la producción de alimentos en calidad y cantidad suficientes para un adecuado abastecimiento en la población. A ello se agrega, además, el logro del bienestar social de la población agrícola en términos de mejoramiento de las condiciones de vida y participación social.

Como criterios evaluativos del objetivo primario de la agricultura se insinúa especialmente aquellos referidos a la situación del mercado de alimentos en un doble sentido: uno en relación con la

forma en que el Sector Agropecuario responde a las exigencias de la demanda; y otro relacionado con el comportamiento de la demanda como uno de los determinantes o variables explicativos del proceso de desarrollo económico.

Es necesario establecer para empezar, los volúmenes de consumo regionales y las demandas del producto.

Otros temas de igual importancia pueden ser el ingreso, el empleo, la nutrición, el nivel de vida, etc.

Además, de las formas indicadas en la Metodología de Estadísticas, se sugiere la siguiente: (para un producto i):

$$\Delta Di = \Delta Pb + \Delta YP.EYi + \Delta Pb.\Delta Yp.\ EYi$$

Donde:

ΔDi, Tasa de crecimiento del producto i en el período
ΔPb, Tasa de crecimiento de la población
ΔYp, Tasa de crecimiento del ingreso personal (no agrícola)
EYI, Elasticidad ingreso del producto i.

Con base en ΔDi se estima la demanda del Período siguiente:

$$Qi\ 1982 = Qi\ 81\ (1 + \Delta Di\ 82)$$

Es necesario establecer si el estancamiento o progreso de la producción se debe a la demanda, bien porque no la haya dentro de la región o las regiones vecinas, incluyendo el mercado exterior, o bien porque no son más eficientemente abastecidas por otras regiones o por el mercado exterior.

Es necesario estudiar los factores que influyen en los volúme-

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

nes demandados de cada producto, estimar estos volúmenes y los precios a los cuales se venden en el mercado.

En sentido estricto la formulación de estrategias de desarrollo regional debiera empezar en el estudio de los volúmenes y condiciones de la demanda, y con base en ellos establecer la producción posible en la región.

58006

LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO AGROPECUARIO

NILSON LOPEZ

a. La Agricultura en el Desarrollo Económico

El crecimiento del producto agrícola, la ampliación del mercado interno, la generación de excedentes de capital, una fuente de bienestar social, han sido históricamente funciones cumplidas por el Sector Agrícola, y con carácter de apoyo decisivo para alcanzar el grado de tales, en los llamados países desarrollados. Junto a ellas aparece como muy importante el proporcionar empleos productivos y la trasferencia de mano de obra a la industria; en los denominados países subdesarrollados figura la provisión de divisas, explícitamente como una función especial. 1/

En nuestros países -podría haber alguna excepción- estas funciones se han dado parcialmente, y ello se ha reflejado en un lento despegue conómico. Algunos autores atribuyen lo anterior, a la inserción y papel dependiente de estas economías en el sistema capitalista mundial, a la estructura interna de poder social, y como una secuela de los dos, al modelo de desarrollo adoptado en la mayoría. 2/

Así por ejemplo, el esquema clásico de condicionar el desarrollo al traslado de población económicamente activa del Sector Agrope-

---

1/ Existen muchas referencias sobre este tópico; véase entre otras: Papel de la Agricultura en el Desarrollo. En Eicher Witt. La Agricultura en el Desarrollo Económico. México 1968. Ed. Limusa y Johnston y Mellor. El Papel de la Agricultura en el Desarrollo Económico México Rev. Trimestre Economico, Abril Junio 1962.

2/ Para América Latina consultese O. Sunkel y P. Paz. Subdesarrollo Latinoamericano México. Ed. Siglo XXI. 1970. En el Caso Colombiano aparece una evaluación de dichas funciones en R.Junguito. El Sector Agropecuario y el Desarrollo Económico Colombiano. En: Lectura sobre Desarrollo Económico Colombiano. Bogotá; Fedesarrollo 1974.

cuario a otros sectores más dinámicos de la economía, ha funcionado temporalmente y ahora mismo no parece viable en el corto y mediano plazo; la industrialización dirigida a la sustitución de importaciones ha llegado a un límite en cuanto a incrementos en los niveles de empleo, capacidad competitiva y crecimiento de la demanda. En general el Sector Agrícola ha tenido un crecimiento más lento que el resto de la economía; visto ésto es pertinente identificar con alguna precisión las causas de esta situación para formular alternativas de solución, así como analizar en el marco de las nuevas realidades de validez del rol tradicional asignado a la agricultura. 1/

Usualmente se han presentado varias causas para explicar el atraso de la Agricultura. La inadecuada tenencia de la tierra ha sido enfatizada, muchas veces, como la más relevante; su modificación ha sido considerada en más de una oportunidad como condición "sine-qua non" para alcanzar cambios significativos en la solución del problema. Ligado a lo anterior, y dentro del funcionamiento del sector, aspectos como el tipo de racionalidad individual, la tecnología usada, los precios relativos de insumos y productos y las políticas gubernamentales, entre otros, son también variables que han condicionado cualquier cambio interno. 2/

1/ Hay varios estudios sobre lo que ha sido la evolución y desarrollo del Sector Agropecuario en el país; entre otras vale la pena citar: S. Kalmanovitz. La Agricultura en Colombia 1950 1972. Bogotá. Rev. Boletín Mensual de Estadística DANE, N° 276-7-8-,1974.
Departamento Nacional de Planeación DNP. La Economía Colombiana 1950-1975 Bogotá, Rev. de Planeación y Desarrollo 9 (1) 1977.
J. Bejarano. Contribución Debate Agrario. En: El Agro en el Desarrollo Histórico Colombiano. Bogotá: Ed. Punta de Lanza.1977
Minagricultura -IICA Diagnóstico y Política Agropecuaria. Bogotá, 1981.

2/ A pesar de las conocidas aseveraciones sobre el crecimiento y distribución del ingreso, no existe claridad sobre obstáculos por parte de la demanda para la expansión del producto agrícola.

La hipótesis de que los modelos actuales de estructura de la propiedad y tenencia de la tierra constituyen un obstáculo para el desarrollo no solo del sector, sino del conjunto de la economía, ha sido válida para muchas instituciones y estudios del asunto 1/; se plantea que para acelerar y ampliar la modernización del agro -con incidencia en el producto y en los ingresos- se debe introducir recombinaciones en las dispares relaciones mano de obra-capital. Otros sin embargo, no encuentran tan claro este planteamiento; ellos arguyen que frecuentemente los planificadores políticos se ven obligados a elegir entre mayor justicia social a través de un Reforma Agraria, la cual modifica el patrón de tenencia vigente, o mayor eficiencia económica por medio de otras medidas de desarrollo. 2/

La tecnificación del Sector ha sido desigual pues las técnicas usualmente disponibles han tenido una alta composición de capital que ha limitado su acceso a un núcleo importante de agricultores; lo primero se explica si es válido el supuesto de que los cambios positivos en productividad son atribuibles básicamente al capital, como también por el origen primario de tales técnicas en países desarrollados en los cuales el factor trabajo tiene un alto costo de oportunidad y lo otro, por la ya mencionada forma de tenencia de los medios de producción. 3/

1/ Existen múltiples referencias de tiempo atrás por parte de CEPAL, CIDA y FAO; veáse: Comité Interamericano de Desarrollo Agrícola. CIDA. Resumenes sobre la tierra en países de América Latina. Ed. Universitaria, Santiago, 1971 y FAO. Conferencia Mundial sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural, Roma 1979. Para el país, consúltese el trabajo más reciente de A. Machado. El Problema Agrario en Colombia y sus Soluciones. Bogotá. Fundación Mariano Ospina. 1981.

2/ CIDA op. cit p. 24.

3/ En el país no abundan los análisis sobre los alcances generales de la tecnología generada, difundida y adoptada; veáse sobre el particular G. MONTES. Evaluación de la Investigación Agrícola en Colombia. Bogotá: Rev. de Planeación y Desarrollo 11 (1), 1979 e Instituto Colombiano Agropecuario ICA. Diagnóstico de la Investigación Agropecuaria (3 volúmenes). Bogotá, 1979. COLCIENCIAS.

Los términos de intercambio -relación precios productos e insumos- ha sido también señalados en algunas ocaciones como desfavorables al Sector; ello puede responder a políticas deliberadas de los Gobiernos para extraer excedentes de capital, proteger la industria nacional y actuar sobre la variación de los salarios de los trabajadores en las ciudades; esta relación -no necesariamente con una tendencia uniforme en el tiempo- gravitará igualmente sobre la racionalidad de los productos individuales. 1/

Otros enfoques sitúan las causas del problema agrario esencialmente fuera de su ámbito, y anotan que las deformaciones de un Capitalismo Nacional dependiente producen visibles deformaciones en el Sector Agrario. 2/ En cualquier caso el atraso agrícola y los mecanismos recomendados para superarlo, no pueden abstraerse del desarrollo global de la economía y de la evolución industrial en particular.

Las soluciones planteadas dado un determinado énfasis en el Diagnóstico han tenido relativo éxito, si aceptamos como válida la persistencia de un problema agrario. Las condiciones políticas, las coyunturas económicas y sociales han posibilitado en mayor o menor grado medidas en relación a la Reforma Agraria, el desarrollo tecnológico, los precios y en general la acción del Estado sobre el comportamiento del Sector. En la actualidad tienen gran vigencia las teorías "dualistas" las cuales distinguen dos subsectores en la agricultura; uno moderno, con alta disponibilidad y patrones eficientes de producción, dedicado a generar excedentes comercializables de materias primas y en el cual es conveniente reforzar institucionalmete por medio de diversos incentivos, su tendencia a incrementar la productividad; el otro llamado de subsistencia, básicamente productor de alimentos, al cual se le asigna un papel importante en cuanto

---

1/ Información cuantitativa y algunas consideraciones sobre el tema aparecen en S. KALMANOVITZ op. cit p. ..47.

2/ Por ejemplo J. Bejarano. op. cit. p. 84.

al crecimiento del empleo y se estimula su transformación mediante la adopción de tecnología apropiada a sus características, acceso y crédito y otros servicios; los resultados atribuíbles a programas derivados de este tipo de concepción están por verse, pues su postulación explícita como una salida a los problemas del Sector es relativamente reciente 1/

b. Objetivos del Desarrollo Agropecuario en el País y en la Región

Los objetivos del desarrollo agropecuario en el país no se diferencian mayormente de los planteamientos convencionales sobre el asunto y de lo que han sido los propósitos en este campo de otros Gobiernos. La referencia obligada debe ser el Plan de Integración Nacional PIN y las precisiones que sobre el Sector se han hecho en distintos certámenes 2/; los objetivos son los de mantener la tasa de crecimiento del Sector acorde con la de otros sectores de la economía, para que contribuya adecuadamente al desarrollo global. Así mismo, se busca mantener un nivel de exportaciones y uno mínimo indispensable de importaciones que faciliten una transferencia neta de valor agregado hacia el exterior, lo cual incidirá en el incremento del empleo y en el crecimiento de la disponibilidad de divisas; el desarrollo social en sus diversos aspectos es otro de los objetivos para el sector rural.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA

1/ El Programa de Desarrollo Rural Integrado DRI, debe enmarcarse dentro de esta concepción; una interpretación del alcance de este tipo de políticas puede derivarse de G. Gómez y A. Pérez. El Proceso de Modernización de la Agricultura Latinoamericana. Santiago: Rev. de la CEPAL, agosto, 1979. Para el país véase M. Chavarría. Anotaciones sobre el Programa de Desarrollo Rural Integrado en Colombia. Bogotá: Rev. Nacional de Agricultura N° 858, 1982 y Departamento Nacional de Planeación. Bibliografía sobre el Plan de Integración Nacional. Bogotá: Rev. de Planeación y Desarrollo 14 (1), 1982.

2/ Departamento Nacional de Planeación. El Plan de Integración Nacional. Bogotá: Ed. Andes, 1980 y J.C. Turbay. Turbay Plantea Política Agraria. Bogotá: El Tiempo, agosto 26, 1978.

A nivel regional se debe presumir que los objetivos generales planteados para el Sector se mantienen, y más bien lo que se trata es de hacerlos más explícitos en términos de las condiciones locales y de los rubros de producción más importantes. Si se hace abstracción de los programas de producción que hasta hace un tiempo elaboró el Ministerio de Agricultura y más recientemente los Planes Indicativos por productos del Departamento Nacional de Planeación, en los cuales se hacen una referencias muy generales sobre los departamentos, la existencia de Planes Normativos con sus objetivos, medios y metas -para las distintas regiones es prácticamente desconocida. Tal restricción debe ser superada por el equipo técnico de Planificación Regional con base en el conocimiento de la realidad, en el contacto dirigido a través de foros y entrevistas con los distintos agentes comprometidos en la producción y ubicándose, como ya se dijo, dentro del contexto global y/o sectorial. 1/

Aquí vale la pena pregunarse cúales han sido o deberían ser los propósitos en cuanto a producción total y productividad, generación de empleo, bienestar social, autoabastecimiento, aprovechamiento de ventajas comparativas, flujo de comercio intra o inter-regional, exportaciones, fortalecimiento o depresión de determinados rubros de la producción, eficiencia del aparato institucional, infraestructura económica y social, etc. Lo anterior lo constituirá un primer punto de referencia para definir los términos del problema, al cotejarse los resultados obtenidos con los objetivos buscados y encontrar diferencias entre unos y otros.

c. Visión General de la Situación del Sector en la Región

Antes de abordar en detalle el Diagnóstico Regional en lo que

---

1/ La capacidad operativa e institucional de la URPA -Unidad Regional de Planeación Agrícola- será básica para adelantar con propiedad ésta y otras actividades posteriores, del proceso de planificación.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

hace referencia a la estructura productiva y a los resultados obtenidos parece conveniente una primera aproximación sobre la situación de la agricultura regional en un contexto nacional. Ello es muy importante para dirigir con más exactitud el Diagnóstico hacia ciertas variables que aparecen desde ya como relevantes; otra vez es preciso recurrir a algún tipo de información primaria sobre la zona, la cual al lado de la documentación disponible permitirá obtener la visión deseada. En estas notas se buscará presentar algunas consideraciones generales sobre el estado actual de la agricultura en el país, con la intención de que puedan contribuír a la definición y explicación de una determinada situación regional.

La hipótesis de partida es la de que persiste un problema agrícola al no alcanzar el Sector niveles adecuados de producción para cumplir lo que sería su rol en el desarrollo económico en cuanto a suministro suficiente y barato de alimentos, fuente de empleo y bienestar social, rubros competitivos en los mercados externos e internos y demanda de bienes industriales.

Hay más de un enfoque para explicar tal persistencia. Podría pensarse que en el funcionamiento global de la agricultura y más específicamente en su proceso de transformación reciente que implica la expansión de la agricultura moderna y descomposición de la tradicional, es donde se encuentra la clave para la comprensión de la dinámica actual del desarrollo agrícola. 1/ Otro enfoque mantendría vigente la apreciación de que la inadecuada distribución y uso de los recursos (principalmente tierra y trabajo) y su reflejo en la remuneración a los factores y en la implementación tecnológica entre otros, sería la causa del problema. La opinión gremial de los grandes agricultores ha sido explícita en señalar la falta de estímulos

1/ Esta es la tesis genérica de G. Gómez y A. Pérez op. cit. para América Latina; para superar un proceso de modernización excluyente y predatorio que no se traduce en un bienestar social conjunto, se deben buscar fórmulas que permitan la transición del sub-sector tradicional a una agricultura moderna.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA

a la producción y los altos costos de producción que derivan márgenes de rentabilidad poco atractivos, como los causales de la postración del Sector. 1/ Muchos campesinos pequeños insistirían en que la falta de una verdadera Reforma Agraria mantiene postergadas sus aspiraciones. Por último en un plano más conceptual se podría afirmar que ni siquiera dentro del mismo Sector Agrícola se puede encontrar la explicación a la situación y ella tendría que buscarse en la tendencia global del desarrollo.

En seguida se puede mirar con algún detalle las características del problema Agrario en el país en el marco de referencia anotado. Excluída la generación de divisas las otras funciones se han venido a menos; el suministro de alimentos y materias primas han venido siendo deficiente, pues según Planeación Nacional entre 1974 y 1978 se tuvo un incremento promedio en la demanda del 4.2% frente a uno interno en la disponibilidad de alimenos y materias primas del 3.5%; las importaciones de unos y otros han subido, como también el índice de precios de los bienes agrícolas ha crecido más que el general de la economía; en los últimos años si se excluye 1978 -con un 10.32- la tasa de crecimiento del producto agrícola ha sido menor que la de los otros sectores.

En cuanto al empleo, la población económicamente activa en la agricultura ha venido descendiendo; esto puede responder a un imperativo del desarrollo, o como parece ser en los últimos tiempos, a factores de repulsión demasiado fuertes en el campo que llevan a niveles no deseables las tasas de migración rural-urbana. Es difícil precisar si el Sector aporta excedentes importantes de capital (aunque las estructuras oligopólicas de algunos insumos y monopsónicas de algunos productos serían una vía directa de transferencia)

1/ Veáse los pronunciamientos de la Sociedad de Agricultores de Colombia SAC sobre el particular. La Agricultura dejó de ser Rentable: SAC. Bogotá: El Tiempo, Septiembre 14 de 1981.

o más bien puede haberse convertido en algunos casos en una carga en este aspecto, por su bajo índice de tributación y el uso del capital -el caso de los algodoneros- con carácter de emergencia. Sobre la calidad de vida de los agricultores y el bienestar social en el campo, es bien conocido como se mantienen marginados los grandes núcleos de la población de los beneficios del progreso. En resúmen, hay un problema de base en la tasa de crecimiento de la agricultura que incide sobre el resto de actividades del Sector 1/, y que obliga a plantear, por lo menos a manera de interrogantes, cuáles serían las causas más precisas de una situación de esta naturaleza.

En la serie de hipótesis que se consignarán más adelante, se excluye cualquier referencia a la configuración de la estructura agraria en lo que concierne a la tenencia de la tierra y el capital, pues es un hecho que la viabilidad real en el país de una Reforma Agraria de las dimensiones de tal, no es muy clara.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

- El problema es de incentivos económicos? (precios, costos, rentabilidad).

- La generación - difusión - adopción de tecnología se encuentra en los niveles adecuados? Cómo se reflejaría lo anterior en la productividad física?

- Hay restricciones por parte de la demanda?

- Habría un excesivo incremento de la renta absoluta y diferencial del suelo?

1/ No interesa tanto ver la evolución porcentual en el PIB o la incidencia en la oferta de la elasticidad ingreso de la demanda. Debe ser claro que si el Sector es incapaz de cumplir sus funciones adecuadamente, el conjunto de la economía se verá afectado.

- El papel interventor del Estado no es eficiente en conciliar la racionalidad individual con el interés general?

- Existen fallas en el mercadeo, en el crédito, en infraestructura, en la organización institucional, en la política cambiaria, en una palabra: en la política agraria convencional para el Sector?

- Se trata de un problema cultural con componentes de educación, tradición y valores?

- En un plano más general se trataría de una óptica deliberada del desarrollo, que preferencia la industria?

Podría plantearse otros interrogantes y desglosar aun más los citados; los precios de los productos ubicados en el subsector moderno han tenido tasas decrecientes, aparentemente en desventaja frente a los costos de producción. Existe la impresión de que la generación de tecnología en el país está estancada, añadido a ello que la disponible es altamente costosa 1/. Si bien se puede argüir que la elasticidad ingreso de los alimentos es baja, también es cierto que hay márgenes de consumo potencial de estratos bajos no satisfechos; igualmente la dinámica del sector externo y algunas estructuras imperfectas del mercado pueden afectar la demanda. En una economía inflacionaria y con altos niveles de concentración de la tierra, ésta tiende a adquirir un alto costo de oportunidad como se

---

1/ El Instituto Colombiano Agropecuario, ICA evidentemente ha visto disminuída su capacidad como productor de tecnología, al asumir varias funciones y sufrír restricciones presupuestales. En algunos rubros como el algodón y la caña puede darse obs olecencia; en otros como el arroz ya se alcanzaron los niveles máximos de producción total. Por otra parte en el renglón ganadero habría sub-utilización de la tecnología disponible, y la generada para la zona de agricultura tradicional -DRI es relativamente escasa.

se puede ver en la evolución de los patrones de costos de producción. La maximización de ganancias desde el punto de vista individual no enmarcada convenientemente en un plano general, conduce a conflictos como los que se presentan con los algodoneros y eventualmente se darán con la superproducción cafetera al encontrar trabas las negociaciones mundiales sobre el grano. Hay mucha controversia sobre la efectividad de las políticas agrícolas convencionales; lo cierto es que si venimos insistiendo en la presencia de un problema agrícola, es porque entre otras razones, el resultado global de tales políticas no ha sido el mejor 1/. En cuanto a los factores culturales y determinada concepción del desarrollo, son temas sobre los cuales en el país no se ha profundizado mayormente, pero que siempre afloran -especialmente el primero- cuando se trata de explicar la problemática agrícola. 2/

Se reitera que todo lo anotado puede tener una replicación en mayor o menor grado a nivel de región, y sirve de contexto para precisar una situación particular; más adelante se verá ésto cuando a manera de ejemplos se presenten algunos problemas y/o causas detectadas en el plano regional.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA
EL SALVADOR

1/ Trabajo de M.V. (no publicado). Trabajo IICA-OPSA. Vale la pena anotar que últimamente se ha insistido mucho sobre la sobrevaluación del peso, como una de las causas que han incidido negativamente sobre el Sector.

2/ A título de simple referencia se consigna una visión sobre las principales "plagas" que afectan en la actualidad a la agricultura española (de condiciones comparativas a la nuestra): aumento en los costos, elevado índice de endeudamiento de los agricultores, inadecuada ordenación (programación) de cultivos, créditos caros y poco adecuados al ciclo productivo, baja productividad en un alto porcentaje de las explotaciones, inadecuación de los canales de comercialización, ausencia de unas estadísticas agrarias confiables y escasa participación de las organizaciones profesionales en la política agraria. Rev. Cambio 16 N°535, abril 1982.

Por último, así resulte casi obvio puntualizarlo 1/, las estrategias propuestas y llevadas a cabo para superar el problema no han alcanzado los frutos esperados, si bien no se puede generalizar en el mismo grado para los distintos instrumentos utilizados, tal aseveración.

1/ Como bien se sabe la estrategia de línea una acción sistemática y orgánica sobre el Sector, a partir de determinadas políticas (agrícolas).

58007

ANEXO 2

DESARROLLO DE LAS POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS

ANTONIO GILES

Este bloque tiene por objeto identificar el desarrollo histórico de las potencialidades productivas y será analizado, principalmente en base al trabajo del grupo de Recursos Naturales y Estadístico. Todo ese análisis servirá para identificar los problemas de deficiencias de algun recurso, capital o mano de obra o mala utilización de los mismos. Se analizarán en 5 grupos:

1. Recursos Naturales, 2. Fuerza de Trabajo, 3. Medida de Producción (Maquinaria e insumos), 4. Infraestructura Productiva y de Comercialización y 5. Aparato de Apoyo Estatal (Investigación extensión y capacitación).

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

1. Recursos Naturales Renovables

a. Uso actual de la tierra.

Con base al mapa N° 8, hay que elaborar un cuadro síntesis, dónde se pueda señalar el uso actual de la tierra, entendiéndose como tal, el área urbana, agrícola, pecuaria, forestal, etc. (hay que acompañar el mapa respectivo). Para más detalle ver Anexo N° 2 página 137, Nivel I. de la Guía La información estará desarrollada a nivel departamental.

En un segundo nivel, hay que desagregar las anteriores categorías, tal como se detalla en el Anexo 2 referido, cuya información y análisis sería conveniente hacerlo por separado. Del mismo modo habría que proceder con el tercer nivel propuesto.

b. Caracterización Física.

En este acápite, si bien se describirán las características

particulares de cada uno de los aspectos analizados como la geología, geomorfología, suelos, clima, cuencas hidrográficas y las zonas de vida vegetal. Se han considerado más útil para fines de presentación en el Diagnóstico, incorporar estos análisis como un anexo, de modo de tratar con particularidad los diferentes análisis combinados tal como se sugiere en las guías metodológicas respectivas (Ver Gráfico N° 28).

- Uso potencial de la tierra y su colaboracioón en unidades geológicas, geomorgológicas o fisiográficas.

- Capacidad potencial de la tierra en función del clima.

- Espacios naturales relacionados por la red hidrográfica e información sobre escurrimiento.

- Uso de la tierra dentro del contexto de las áreas ecológicas o formaciones vegetales.

Para los puntos arriba mencionados, dado que habrán datos cuantificados será necesario confeccionar cuadros en los que se relacionen cada una de las categorías estudiadas, así como los respectivos mapas.

- **Uso Potencial de la Tierra.**

  Tal como se inició esta segunda parte, en el que se indicó el uso potencial de la tierra, este acápite relativo al uso potencial reviste una enorme importancia.

  Como se indica en la Guía Metodológica N° 3, luego de analizar los aspectos particulares de cada temática y de las relaciones que se detallan anteriormente, será posible determinar un mapa de áreas agroecológicas, cuyo obje-

tivo es mostrar las diferentes alternativas de uso potencial de los recursos. Por esta razón este acápite resulta ser una síntesis muy importante de la caracterización física de la tierra.

c. **Relación entre el uso actual y potencial de la tierra.**

Con base a la comparación que se realizó entre los acápites 1.5 y 1.6 especialmente entre los mapas 7 y 8, será posible determinar las áreas donde se observa un uso quilibrado de la tierra o por el contrario, donde hay sobre o subutilización de la misma. Para ello se confeccionará el mapa N° 13 (Ver Gráfico N° 30). Sin embargo, como aun no se tratará de sugerir una política de uso alternativo del suelo, solo conviene tomar en cuenta los niveles I y II del Anexo 3, de manera que con base a estos antecedentes, se elabore el respectivo cuadro analítico y se describan las principales conclusiones especialmente en cuanto a la identificación de problemas y proyectos específicos.

d. **Relación entre el uso actual y los predios según categorías de tamaño.**

Se trata de confeccionar un cuadro y mapa, donde se indicarían los usos predominantes, según predios por diferentes categorías de tamaño. Para ello, hay que relacionar, las áreas con descripción del uso actual de la tierra y la proporción de la estructura de los predios según su tamaño. De este modo se podrá extraer conclusiones importantes que orienten respecto al tipo de problemas.

e. **Relación entre el uso potencial y los predios según categorías de tamaño.**

Al igual que el caso anterior, con la superposición de los mapas 7 y 11 y la respectiva información cuantitativa, se logrará

una descripción, en la que se relacionarán las distintas áreas potenciales determinadas con la proporción o predominio de los predios según su tamaño. Sin embargo, a diferencia de las conclusiones anteriores, con esta información se podrá determinar tanto, las potencialidades reales (físicas y socioeconómicas) como, las restricciones (socio-económicas) con cuya base podría darse lugar a recomendaciones más específicas de política.

2. Análisis de la Disponibilidad de Fuerza de Trabajo.

Se determinará la fuerza de trabajo disponible para las actividades agrícolas en hombres/día. A partir de estimaciones de la capacidad productiva de la población económicamente activa agropecuaria por faja de edad y por sexo se determinará la potencialidad de fuerza de trabajo existente utilizando coeficientes de productividad. Además, se estimarán las migraciones dentro de las regiones, entre regiones y del campo a la ciudad así como de las migraciones estacionales.

3. Medios de Producción

Se analizarán las existencias de maquinarias y de diversos insumos existentes.

Analizar la capitalización de la región en relación al capital productivo disponible, tractores, implementos agrícolas, así como las disponibilidades de vehículos y otros.

4. Análisis del Capital e Infraestructura Existente

Analizar al mismo tiempo, inventariando, los cultivos perennes existentes así como el estado de desarrollo y sus necesidades de renovación con el objeto de tener una idea clara de sus posibilidades productivas.

Identificar la localización, características, capacidad instalada propiedad, edad, características y otras condiciones de los siguientes elementos infraestructurales:

a. **Infraestructura vial.**

Para estudiar este tópico, se ha diseñado el Cuadro N° 45, página 102 y se prevé su representación en el mapa N° 10. página 135.

Al margen de la información cuantitativa, donde se medirá las distancias entre un lugar y la capital del departamento, es importante detallar el costo promedio de transporte para lo cual habrá que confeccionar un cuadro donde estén relacionadas ambas variables. Sin embargo, sería interesante si además se muestra la relación con las áreas de producción, indicando los 4 rubros más importantes y su relación con los centros de consumo, sea que esté dentro de la región ó fuera de ésta. También hay que indicar los costos.

b. **Infraestructura de almacenamiento.**

Al igual que el caso anterior, se ha diseñado el Cuadro N° 47 página 102, también se prevé su representación en el mapa N° 10 página 135.

En este aspecto, a parte del interés que se tiene por determinar la disponibilidad de este tipo de infraestructura, así como su acceso y costo, también es importante conocer cual es la relación entre la actual capacidad instalada y la producción actual y cual podría ser la brecha con relación a la producción potencial.

Por este motivo elabore un cuadro y realice el análisis respectivo, tomando en cuenta ambos aspectos.

c. Infraestructura de riego y drenaje.

En el Cuadro N° 46, página 102, se pide una amplia información, cuyo análisis y conclusiones podrán ser derivadas del mismo. Sin embargo, será de mucha utilidad si se incluyen además, los proyectos que se piensan encarar en el futuro, a objeto de relacionar con las áreas que existen actualmente, y no reciben este servicio y, con las áreas potenciales. Así mismo, es conveniente obtener, alguna idea respecto al uso actual del agua, en términos de su eficiencia y costo.

5. Aparato de Apoyo Estatal.

a. Inventarios y naturaleza jurídica de los organismos públicos.

El Sector Público está llamado a ser el terminante de los cambios, y por tanto, su análisis debe realizarse con mucho cuidado para identificar la eficiencia de la administración pública, su adaptabilidad a la planificación y a la conducción de los nuevos sistemas que adopte el Gobierno. El análisis se iniciará estudiando el grado de eficiencia de la administración y planificación. Se identificará también las formas más eficientes de conducción del sistema alimenticio (PAN) y de la racionalización de los bienes de explotación y sustitución de importaciones. Luego, se estudiará el resto de organismos. Para tal, será necesario identificar todos los organismos públicos que actúan directa o indirectamente en el Sector Agropecuario, a nivel regional. Para cada unidad inventariada se analizará su naturaleza jurídica identificando su personalidad jurídica, la forma de creación y extensión la forma de creación, y extensión, la naturaleza de las decisiones (colegiadas, individuales, consejos etc.), las relaciones de subordinación externa, forma de fiscalización, formas de planificación y control a que son sometidas. Se identificará por cada institución el organigrama general, su acción en el Departamento y su relación con las otras entidades de

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

la región.

b. Organización y funcionamiento del Sector Público Agropecuario.

Determinar y analizar el grado de coherencia entre los objetivos de la política agropecuaria y de los objetivos, funciones y atribuciones de los organismos públicos; identificar las actividades de cada organismo en relación a su producto y calendario, su expansión espacial, el volumen de servicio. Será necesario establecer un listado computable de actividades específicas de cada institución dentro de cada programa a ellos asignado, de tal manera que estas actividades puedan ser cuantificadas, (dándoles unidades de medida específica) y distribuidas a nivel regional y nacional en todo el Sector Público Agrícola. Este permitirá identificar duplicaciones, incompatibilidades y problemas en la actuación del Sector Público en cada región. Se identificará al mismo tiempo la forma como se distribuye la autoridad, responsabilidades, centralización y descentralización de las decisiones, etc. Lo anterior llevará a definir la distribución del poder entre los principales centros de decisión con el objeto de identificar posibles desajustes o incompatibilidades.

c. Orígen y destino de los recursos del Sector Público.

Analizar la disponibilidad de recursos humanos y su distribución espacial por especialidades, deberá analizarse también el presupuesto por programa de cada una de las entidades examinando la distribución espacial por regiones y la naturaleza de la toma de decisiones sobre los recursos presupuestados. Por último, será importante el análisis de los sistemas de planificación y su relación con la presupuestación así como los sistemas de control y fiscalización de presupuesto.

6. Análisis de la Tenencia de la Tierra y su Evolución.

Caracterizar las áreas de minifundio y de campesinos, unidades de producción de tamaño mediano y grande, latifundios y tierras ociosas.

Estos datos serán trasladados a mapas por regiones; según la metodología de la Guía N° 3.

A partir de los datos secundarios existentes y los datos de recursos naturales se realizarán por regiones, un estudio que lleve a determinar cuantitativamente y gráficamente:

1. Ubicación de las concentraciones de minifundios, colindantes a unidades de producción, complejos agrícolas, tierras ociosas, latifundios particulares, ciudades y poblados.

2. Ubicación de minifundios en suelos de alto potencial agrícola.

3. Ubicación de latifundios particulares detectando grado de explotación y obras existentes.

4. Se confeccionará un listado de propietarios con sus respectivas áreas y ubicación a nivel regional y nacional considerando rangos de áreas ocupadas.

5. Se impulsará los sistemas cartográficos y catastrales, tanto para su actualización como para su expansión a todo el país.

38808

ANEXO 3

EL ENFOQUE DE SISTEMAS

NILSON LOPEZ

El enfoque de Sistemas es últil para la identificación de problemas si otros métodos más simples no son suficientes.

El uso del enfoque y teoría del sistema 1/ surge de la conveniencia de enfrentar las particulares condiciones de la agricultura y el carácter multidisciplinario del proceso de la planificación. " En este enfoque la realidad es visualizada o concebida como uno o varios conjuntos de elementos cuya interdependencia es producto de relaciones necesarias o que ocurren con regularidad... El enfoque de sistemas proporciona procedimientos probados que posibilitan la delimitación y descripción de la realidad que se analiza ..... (también) proporcio na los marcos conceptuales que hacen posible integrar los aportes de las diversas ciencias y disciplinas para conocer el desarrollo agropecuario y actuar planificadamente en él.... En la actividad agropecuaria cabe distinguir, por una parte, los sistemas sociales, constituídos por las relaciones entre los agentes -Individuos, empresas, fuerzas sociales, etc.- que en ella participan, y los sistemas naturales -físicos, biológicos o ecológicos- que le sirven de soporte o marco ambiental. Por otra parte, las relaciones entre los sistemas naturales y los sociales, a través del trabajo, el conocimiento y la tecnología, dan orígen a sistemas construídos" 2/

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

1/ Véase una información general para el Sector Agrícola sobre este tema en J. González et al. La Planificación del Desarrollo Agropecuario. México: Ed. Siglo XXI, 1977.

2/ J. González Op, cit., p. 62. En el sistema Agropecuario es posible desagregar el conjunto de actividades en subsistemas más homo géneos: actividades productivas, actividades de apoyo, actividades de mejoramiento de las condiciones de la vida rural, actividades de conducción y regulación.

La propuesta explísita es adaptar la teoría general de sistemas para los rubros (principales) de producción diferenciados tecnológicamente, enfatizando las actividades productivas y de apoyo (comercialización) 3/. A partir de este momento el rubro seleccionado constituye un "sub-sistema" y en él serán estudiadas las "cadenas" de producción y comercialización.

Los problemas (y las hipótesis) dentro de una cadena práctica y comercialización pueden ser detectados a través de los siguientes indicadores:

- Flujos físicos (uso de recursos naturales, humanos y de capital; comercialización de insumos; infraestructura; producción; canales de comercialización; agroindustria).

- Flujos monetarios (costos de producción; precios del producto; márgenes de comercialización).

- Flujos de crédito (insumos, tierra, trabajo, comercialización).

- Apoyo estatal (instituciones y papel en los distintos eslabones de la cadena).

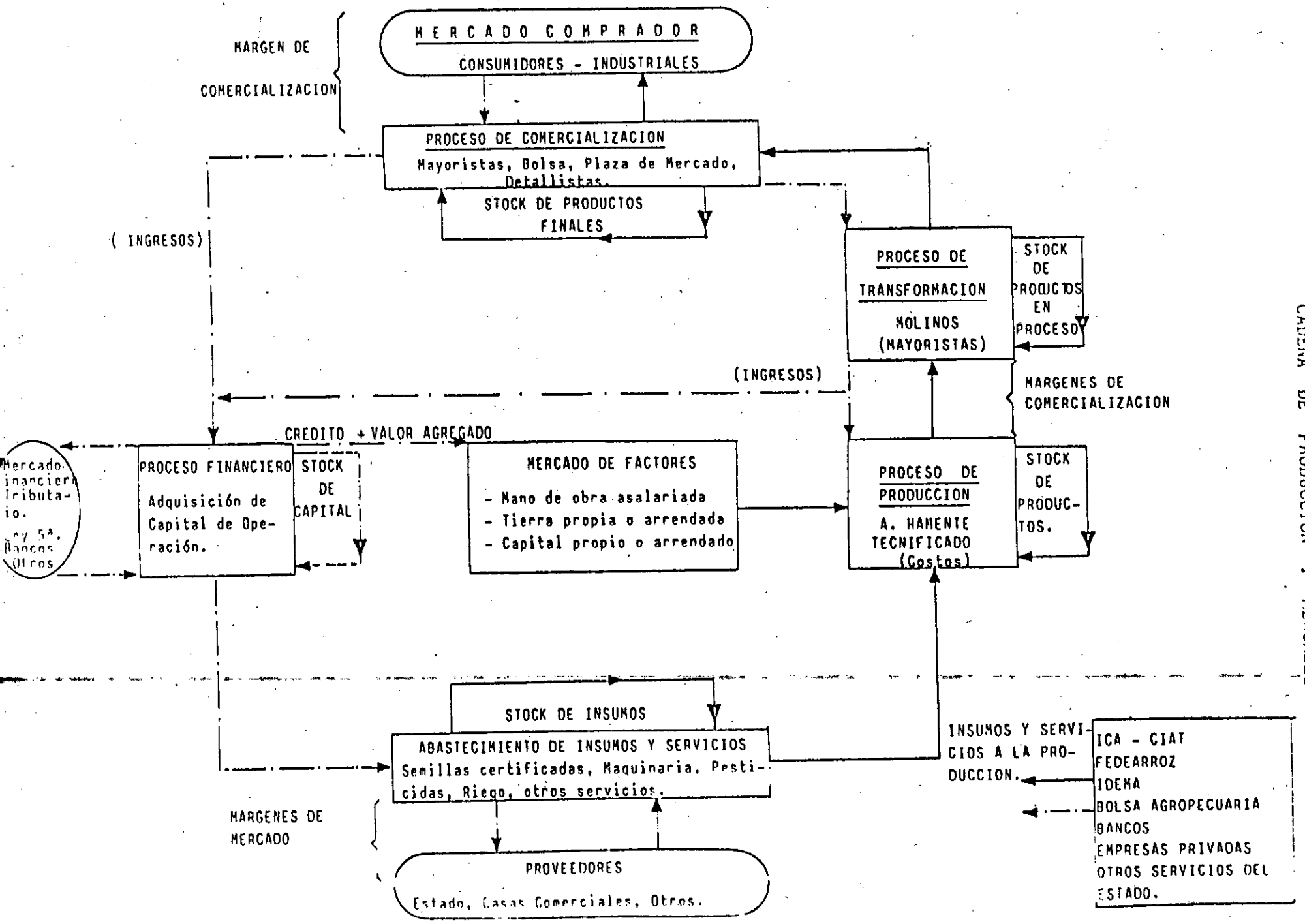
Para cada sub-sistema se diagramará la cadena desde el abastecimiento de insumos y servios para la producción hasta la producción y la comercialización, terminando en el consumidor final. Enseguida se presentan a manera de ejemplo, las cadenas para dos -

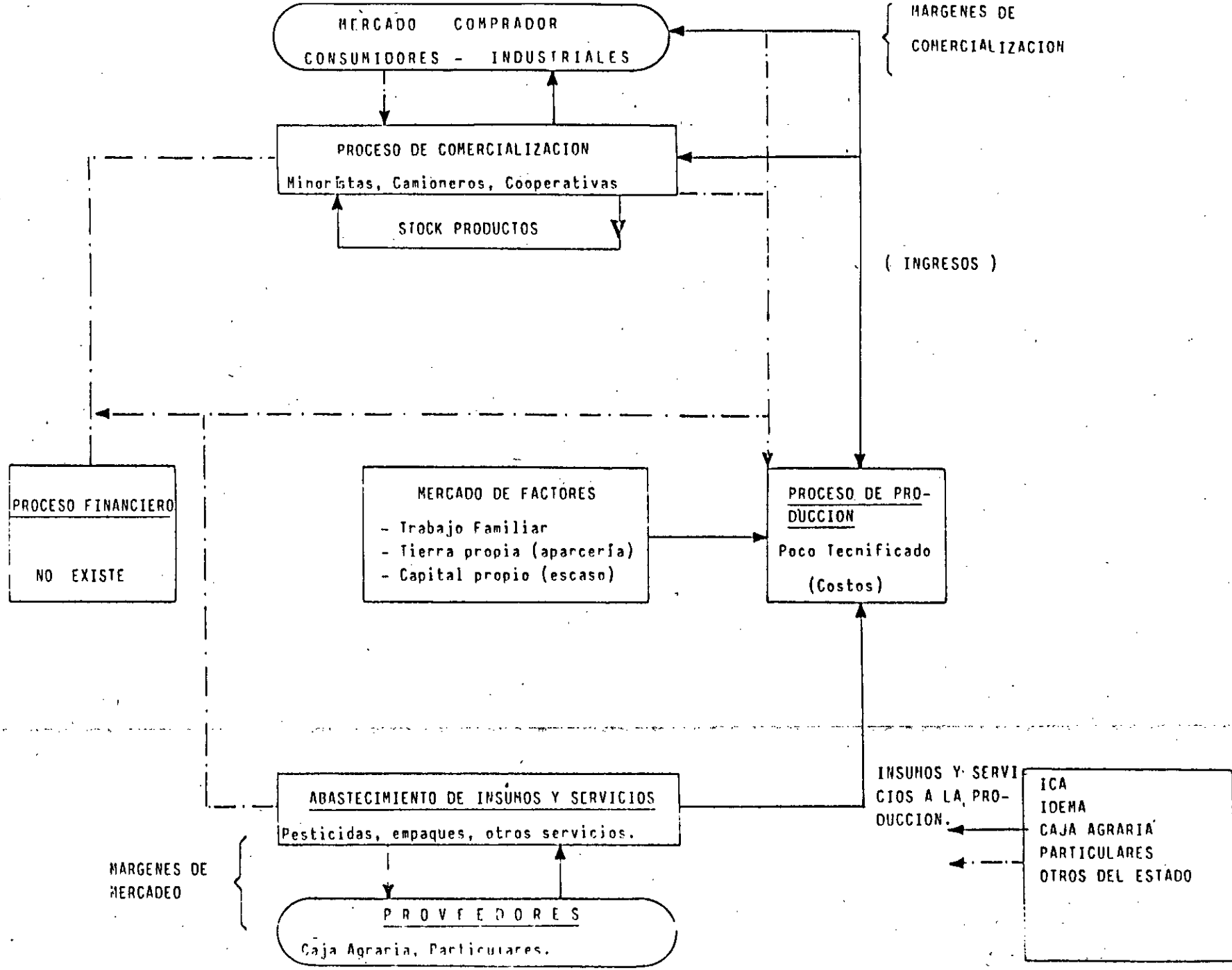
---

3/ (A. Giles) op.cit es la referencia obligada para la implementación a nivel regional de este tipo de metodología (primera parte de este anexo).

agrícolas con tecnologías distintas 4/. En los casos anotados, como bien puede verse, se presentan los principales eslabones y los distintos flujos son descritos en forma general, destacando la presencia de los agentes que intervienen en todo el proceso; vale la pena puntualizar que el método en el caso de la agricultura tradicional sufre restricciones, pues algunas fases -claramente el denominado proceso financiero- estan ausentes y otras son reducidas sensiblemente p.e. comercialización. Una vez que se ha determinado una perspectiva global de los problemas de la región y se han adelantado alguna hipótesis sobre la situación, vendría la selección de los rubros de producción que estan gravitando en forma significativa sobre los hechos, para poner a prueba en ellos con mas precisión no solo explicaciones que se han propuesto, sino la validéz misma de los problemas planteados en un marco mas amplio. A estos efectos serán diseñadas las distintas cadenas de producción y comercialización.

4/ Esta presentación es de un caracter didáctico y solo pretende acercarse a lo que serían las condiciones (básicamente cualitativas) de la realidad.


MARGEN DE COMERCIALIZACION
MERCADO COMPRADOR
CONSUMIDORES - INDUSTRIALES
PROCESO DE COMERCIALIZACION
Mayoristas, Bolsa, Plaza de Mercado, Detallistas.
STOCK DE PRODUCTOS FINALES
(INGRESOS)
PROCESO DE TRANSFORMACION
MOLINOS (MAYORISTAS)
STOCK DE PRODUCTOS EN PROCESO
(INGRESOS)
MARGENES DE COMERCIALIZACION
CREDITO + VALOR AGREGADO
Mercado financiero Tributario. Cfy 5ª. Bancos Otros
PROCESO FINANCIERO
Adquisición de Capital de Operación.
STOCK DE CAPITAL
MERCADO DE FACTORES
- Mano de obra asalariada
- Tierra propia o arrendada
- Capital propio o arrendado
PROCESO DE PRODUCCION
A. MANENTE TECNIFICADO (Costos)
STOCK DE PRODUCTOS.
STOCK DE INSUMOS
ABASTECIMIENTO DE INSUMOS Y SERVICIOS
Semillas certificadas, Maquinaria, Pesticidas, Riego, otros servicios.
INSUMOS Y SERVICIOS A LA PRODUCCION.
ICA - CIAT
FEDEARROZ
IDEMA
BOLSA AGROPECUARIA
BANCOS
EMPRESAS PRIVADAS
OTROS SERVICIOS DEL ESTADO.
MARGENES DE MERCADO
PROVEEDORES
Estado, Casas Comerciales, Otros.
FLUJO FISICO



CADENA DE PRODUCCION Y MERCADEO

MAIZ (TECNOLOGIA TRADICIONAL)

Los supuestos que en los distintos planos se han establecido deben quedar adecuadamente comprobados, con el fín de proponer soluciones acertadas para los problemas regionales; el filtro final, como ya se anotó, lo constituyen los sub-sistemas -rubros de producción seleccionados. No debe destacarse la posibilidad de recurrir en algunos casos, y siempre que las condiciones lo permitan, a técnicas de análisis estadítico (varianza, correlación, regresión, etc.) para contrastar con mayor rigor determinadas aseveraciones.

CADENAS DE PRODUCCION Y DE COMERCIALIZACION (AGROPECUARIA Y AGROINDUSTRIAL)

ANTONIO GILES

El análisis en las cadenas de producción y de comercialización se hará por sub-sistemas o rubros de producción y por tecnología dominante en cada rubro. Si las tecnologías importantes son más de una se estudiará por separado cada rubro y tecnología diferente (por ejemplo: café con teecnolgía moderna tradicional). Los primeros foros para identificar los principales problemas generales del departamento servirán también para definir cuáles serán los principales sub-sistemas o rubros de producción que se incluirán en el plan porque representan un alto porcentaje del valos de producción del departamento o porque presentan los principales problemas relacionados con los objetivos preliminares del plan (por ejemplo, los productos alimenticios, etc.) los problemas dentro de una cadena productiva pueden ser detectados principalmente a través de cuatro grandes indicadores:

1. Los flujos físicos que determinan relaciones técnicas dentro de las diversas fases de las cadenas productivas.
2. Los flujos monetarios
3. Los flujos de crédito y
4. El apoyo estatal.

El inicio del estudio de cada subsistema se hará a través de la diagramación de la cadena productiva desde el abastecimiento de insumos y servicio de la producción hasta la producción y la comercialización llegando al consumidor final. seguramente habrá variació n entre las cadenas de los diversos Sub-sistemas. Esta diagramación estará relacionada con los diversos agentes que intervienen en los procesos integrados en la cadena

Productiva y de comercialización como agentes operativos de estos procesos. Estos agentes pueden ser empresas públicas y/o privadas, unidades de explotación, unidades comerciales, financieras etc. Las cuales utilizan o aprovechan los factores de producción, recursos naturales, trabajo y capital o los hacer circular.

A continuación se presenta un esquema muy general de esta cadena el cual corresponde a un conjunto ordenado de procesos económicos. Su presentación en procesos separados tienen los propósitos siguientes: Faciliat la explicación del funcionamiento económico:

a. Las empresas intercambian dinero por insumos y servicios que adquieren a un mercado o proveedor.

b. Tales insumos y servicios ingresan al proceso productivo lográndose productos terminados o finales.

c. Los productos son transferidos a un mercado comprador recibiendo un monto de dinero como resultado de las ventas.

d. El monto recibido ingresa a un proceso financiero a través del cual las empresas se relacionan con entidades bancarias y financieras; ahorran, reinvierten, remuneran el trabajo, renta a la tierra, pagan el interés al capital, tributan, reparten dividendos y el saldo realimenta el proceso para la adquisición de insumos y servicios a la producción. Este esquema facilita la elaboración de la cadena productiva para el estudio de los diferentes procesos que se incluyen en ella.

1. Los Flujos Físicos 1/

a. El Uso de los Recursos Naturales

Los suelos, el agua y otros recursos de interés. Las variables

---

1/ Los datos que se obtengan en esta sección deberán ser presentados por hectárea y por tonelada en lo que se refiere al uso de los recursos productivos.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

consideradas con respecto al suelo no son solamente las analizadas anteriormente cuando se hablo del desarrollo de las potencialidades productivas sino se refiere también a su utilización por el Sub-sistema o rubro de producción y comercialización, la tendencia predominante, el tamaño predomiante de los predios y la forma de aprovechamiento. Esto es algo que será analizado por el Grupo de Recursos Naturales marcando y cuantificando los datos por distrito. En relación con el agua se considera la disponibilidad o escasez, el aprovechamiento y su abundancia en cuanto afectan a la producción.

b. Uso de la Fuerza de Trabajo

El análisis principal a realizarse es la fuerza de trabajo total empleada por este subsistema a través de un análisis del número de jornadas utilizadas y la estacionalidad de dicha utilización. Tanto los datos de trabajo como los otros son aconsejables de utilizar por hectárea y por tonelada promedio producida. Se analiza con respecto a la propiedad de los factores, su consecuencia inmediata, la estratificación con respecto a los ingresos.

c. Uso de los Medios de Producción

En este caso consideraríamos a los insumos, los requerimientos, el aprovechamiento y su utilización clasificando los insumos de acuerdo a los más frecuentes: pesticidas, insecticidas, herbicidas, etc. Se analizará la mecanización desde el punto de vista de su utilización en la cadena (tractores, arados, etc. en la tecnología moderna y bueyes y arados en la tecnología tradicional).

d. Canales de Comercialización

Se analizará tambien los canales de comercialización de los medios de producción, insumos ymaquinaria estableciendo cúales son los problemas que puede existir entre los agentes vendedores y las empresas compradoras y además el origen de los insumos externo o interno del país.

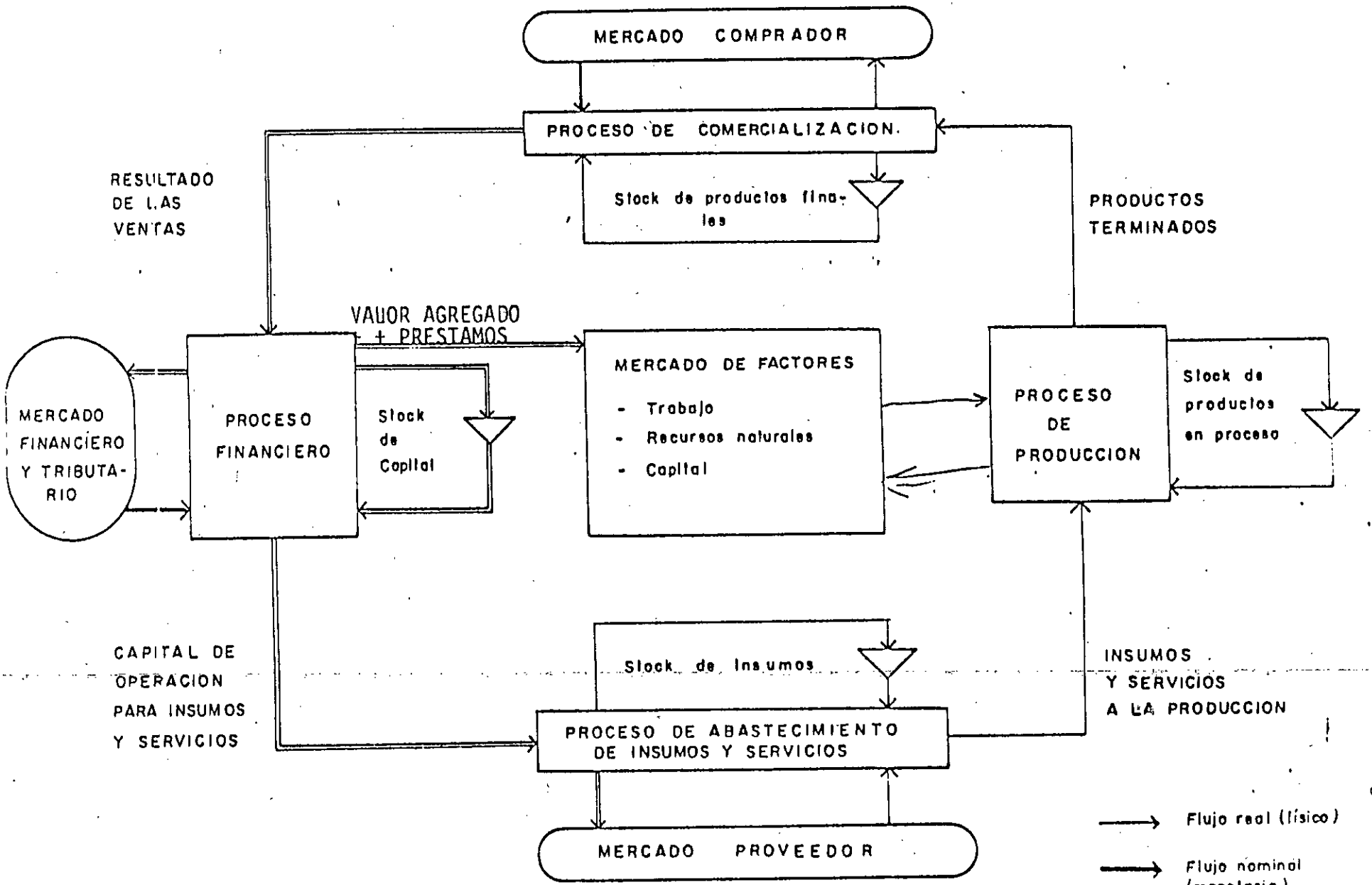


Fig. 8 FLUJO ECONOMICO DE LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA

e. La infraestructura física será dividida en infraestructura productiva e infraestructura de comercialización que ya han sido analizadas en sus condiciones materiales al analizar el Bloque II _Desarrollo de las Potencialidades Productivas- aquí será necesario ver cuales es el grado de utilización de dicha infraestructura y cómo sería posible utilizarla en una forma mejor.

f. La infraestructura física relacionada con la producción y los servicios, el equipamiento, la cobertura vegetal y los "Stocks" de productos finales.

g. Producción

El conjunto del uso de los recursos anteriores especificados va a llevar a la producción de una determinada cantidad de productos para lo cual será necesario estimar tanto su producción como su rendimiento.

h. Canales de Comercialización

Los canales de comercialización hasta el consumidor final, la agroindustria o la exportación serán analizados de la siguiente forma:

a. La estacionalidad de la producción, determiando; el origen de la producción por zonas dentro de cada departamento, las épocas de cosecha en que se produce el mayor flujo de oferta, (expresando en porcentaje de la produción anual cosechada mensualmente).

b. Canales de comercialización. Se estudiarán por agentes, identificando por ejemplo, los mayoristas, los minoristas, los expendedores, los industriales, etc. También se analizará la naturaleza organizativa de estos agentes, por ejemplo, cooperativas, comunidades, asociaciones de agricultores, empresas públicas, etc.

c. Flujos de comercialización. Identificando las principales centros de convergencia o acopio y los centros de consumo, especificando el origen y el destino de la producción dentro y fuera del departamento. Se identificará también la estructura del mercado para los diversos productos tanto en el mercado interno como en el externo determinando los posibles oligopolios u oligosonios.

i. Agroindustria

Se analizará las diversas agroindustrias hacia donde se vende la producción del rubro de producción estudiado, así como el volumen de demanda, el porcentaje de utilización de la capacidad instalada y los volúmenes de producción estudiado, el porcentaje de utilización de la capacidad instalada y los volúmenes de producción de los nuevos productos industrializados.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

j. Canales de Comercialización

En las agroindustrias más importantes se hará un estudio de canales de comercialización en la misma forma que para la producción primaria.

Todos los análisis anteriormente descritos referidos a hipótesis que definen ciertos problemas tecnológicos nos llevarán a identificar por ejemplo por qué el rendimiento de algún producto es bajo sí por plaga, sí por enfermedades, sí por los recursos naturales no son muy buenos, o por conflictos de diversa índole entre los productores y los trabajadores u otros tipos de conflictos que se presente en las relaciones tecnológicas. Será importante para cada subsistema tratar por separado los productos que tienen una tecnología completamente diferente a otros de tal manera que la cadena de producción y de comercialización se diferencia generalmente en estos dos casos. En el caso de tecnología moderna o tradicional.

2. Flujos Monetarios

Luego de los estudios de los flujos técnicos y sus problemas de tipo tecnológicos debemos pasar el estudio de los flujos monetarios y sus problemas debidos generalmente a altos costos de producción etc. Será necesario trabajar los costos de producción incluídos los items a, b, y c del Bloque III (Ver gráfico de interrelaciones de los diversos estudios incluidos en el diagnóstico). También estos costos serán presentados por hectárea y por tonelada para poder hacer la comparación con los precios de los productos sea al productor, al mayorista o al minorista. Así es posible también analizar la rentabilidad media de los cultivos. También los márgenes de comercialización deberán referirse a la diferencia que existe entre el precio de un mayorista con un minorista y a esquematizar las razones de ese aumento de precios que podrían ser relativas a malas instalaciones de comercialización o exceso de intermediarios o monopsonios o monopolios abusivos y otras razones.

Lo importante es detectar dónde es que se encuentran los problemas. Cuando los costos de producción son altos ver si se debe al alto precio de los insumos o a precios de los productos muy bajos (caso de los alimentos) o a otras razones de naturaleza tecnológica. Por lo tanto, será muy importante obtener una idea del costo y precios de cada uno de los items a. a i. de los flujos físicos los problemas relativos a los flujos físicos pueden estar interrelacionados con los flujos monetarios y la razón de un rendimiento bajo o de una utilización muy baja de la tierra o de la fuerza de trabajo en gran parte de los flujos monetarios que en último análisis definen la rentabilidad de un cultivo. Por tanto será necesario analizar este fujo monetario no solamente intrínsecamente sino también en su interrelación con los aspectos tecnológicos analizados en los flujos físicos. Los márgenes de comercialización serán de importancia vital en la identificación de problemas, porque ellos representan muchas veces un cuello de botella para el desarrollo de la producción; cuello de botella que puede significar disminución en la producción y disminución en la ren-

tabilidad de determinados cultivos.

Los items a estudiarse en los flujos monetarios serán, por lo tanto:

a. Costos de producción (incluyendo los items a, b, c, de los flujos físicos más otros gastos.

b. Precios al productor, mayorista y consumidor.

c. Márgenes de comercialización
Los medios de producción (referidos al item de los flujos físicos

d. Márgenes de comercialización de la agroindustria.

3. Flujos de Crédito

Se analizarán los flujos de crédito tanto al proveedor de insumos y maquinaria, al productor para compra o arrendamiento de la tierra, para el pago de la fuerza de trabajo, la compra de insumos y maquinaria. También se analizarán los créditos a diversos agentes de comercialización tanto para la compra como para el almacenamiento y el transporte. La razón para tratar el crédito aparte es por su importancia como herramienta de política del sector público para influenciar a la producción de determinados productos.

4. Apoyo Estatal al Subsistema o Rubro de Producción

El análisis del apoyo estatal nos puede también indicar otra clase de problemas de diferente naturaleza que influencian toda la cadena productiva; por tanto, será interesante incluír en los gráficos de la cadena las diversas instituciones de apoyo que actúan en cada etapa del flujo dentro de una determinada cadena productiva y de comercialización. Los foros de identificación de problemas indicarán cual es el tipo de apoyo que reciben los agricultores o sino lo reciben.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

Este análisis será muy importante para el proceso de planificación en su etapa de formulación del plan de mediano plazo.

5. Consideraciones Finales sobre el Análisis de las Cadenas Productivas

Los datos anteriormente especificadas solo serán válidos si se incluyen análisis muy interiorizado de los principales problemas. El enfoque de subsistemas parte de la idea de no aislar y tratar separadamente las distintas fases o componentes de una cadena productiva; igualmente hace un llamado de atención sobre la necesidad de que las distintas políticas que afectan el subsistema no se tomen aisladamente, tanto en lo que hace al requisito de políticas, por ejemplo de precios - coherente entre las distintas fases y/o entre las distintas políticas entre sí (de precio con crédito, con organización social, con tierras etc.). Así mismo este enfoque tiene muy en cuenta el hecho de que la política a desarrollar en un subsistema puede entrar en contradicción en todo o en algunos de sus componentes con el desarrollo de otros subsistemas y que por tanto es necesario amortizar el conjunto de programas en una política agropecuaria unificada.

Esta perpectiva deberá guiar tanto la etapa de elaboración del diagnóstico con el objetivo de detectar los principales problemas, limitantes y cuellos de botellas, así como la etapa de políticas concretas y de programación operativa integrada.

Analíticamente los aspectos a tener en cuenta en este enfoque son los siguientes:

a. Descripción y Análisis de las distintas fases que componen el subsistema y sus interrelaciones. Por subsistema entendemos el conjunto de interaciones, subordinación, relaciones técnicas y de intercambio que establecen los agentes económocos, sociales, e institucionales, directamente ligados al proceso que va desde la produción hasta el consumo

interno o la exportación y que contempla las fases de: Producción de materia prima y bienes de consumo de orígen agropecuario; su comercialización, tanto para la transformación industrial como para el consumo; la transformación industrial como para el consumo; la transformación industrial y/o el procesamiento del bien primario; la distribución de los bienes agropecuarios transformados para el consumo interno o la explotación; el consumo (patrones de consumo).

Estas funciones son desarrolladas por ciertos agentes, o grupos de ellos, algunos de los cuales además, se caracterizan por ejercer el dominio o la propiedad sobre los factores o recursos productivos, lo cual determina un patron de control y distribución del excedente.

Al interior del sistema se ejercen distintos grados de dominio relativo por parte de los agentes (unidad de propiedad), que integran todos y cada uno de su proceso constitutivo (fases). Este dominio se ejerce en particular, a través del control oligopolico de todos y de los principales mercados de recursos y productos que se relacionan a dichos procesos.

Desde otro ángulo, el subsistema constituye una porción o sub-conjunto del espacio económico nacional que, persiguiendo un fin común, se caracteriza porque las interrelaciones entre sus fases constitutivas guardan una relación de interdependencia mayor que con respecto a cualquier otra porción o subconjunto de ese mismo espacio; entre sus fases constitutivas, se produce características relaciones asimétricas de dominio y subordinación; a consecuencia de esto último ocurre que, en algunos subsistemas las relaciones entre los agentes que componen las fases que lo integran no son necesariamente equilibradas ya sea al interior de cada una de ellas o entre fases. Alguna o algunos grupos de dichos agentes detectan mayor poder que el que reciben de los demás que integra el sistema.

b. Para cada una de las fases es necesario analizar:

- Los flujos físicos y funcionamiento del subsistema (caracterís-

tica,, grado de desarrollo, limitaciones, potencialidad, particular combinación, de tierra, fuerza de trabajo, medios de producción, etc.) y las de circulación social (dinero, comercialización, etc.).

- Identificación de los distintos agentes sociales, sus relaciones entre si dentro de cada fase e interfase; es importante identificar los agentes que tienen una posición dominante sobre el resto y en que fase de la cadena productiva se encuentran. Cómo se distribuye el excedente entre las distintas fases y agentes.

Estos dos aspectos para cada una de las fases se pueden sintetizar en las siguientes preguntas, para la identificación de los problemas.

i. Dónde se localiza geográficamente estos productores, agentes comerciales, prodesadores e industriales, etc.

ii. Quiénes son los que producen, comercializan, etc. y que características poseen (primera aproximación a la tipología de las unidades productoras, comercializadoras, etc.).

iii. Cómo realizan el proceso productivo, de comercialización, etc. las distintas unidades y tipos de productores (combinación de medios de producción, fuerza de trabajo, etc.).

iiii. Cuántos produce cada tipo de unidad (productores, comercializadores, etc.).

iiiii. Para qué producen (vínculo al destino final que tiene el producto considerado.

- Análisis de las políticas que explicita o implicitamente se han implementado con respecto al subsistema y a sus distintas fases (política de tierra, de precio, de comercio exterior, industrialización, etc.);

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

coherencia e incoherencia entre políticas aplicadas a determinadas fases y entre distintas políticas; modalidad de utilización de los distintos instrumentos de política económica, potencialidad del instrumento dentro de un programa de desarrollo del sector. Características de funcionamiento y orientación de las unidades responsables de decidir el implementar estas políticas.

c. Articulación y competencia entre los distintos subsistemas o entre algunas condiciones delos mismos (por ejemplo competencia por la tierra, por la mano de obra, etc.). Criterios para decidir alternativa. El requerimiento de la coherencia entre los subsistemas dentro de un programa global para el Sector Agropecuario.

Se debe aclarar que el concepto de subsistema constituye el marco de referencia, la guía para elaborar el programa; que no se trata de realizar un diagnóstico exhaustivo de todos los aspectos señalados, sino profuncizar aquellos aspectos que tienen prioridad desde el punto de vista del plan sin embargo, se enuncia la totalidad del esquema a fin de que cada equipo tenga presente al desarrollar su programa el conjunto de interdependencia, condicionamiento, implicaciones, entre las distintas fases y la necesidad de políticas coherentes.

Además de cada cadena de producción y comercialización se analizará la tecnología y relaciones de trabajo en cada tipo de unidad de producción identificado, por tendencia con el objeto de determinar las características de los procesos de producción. Este análisis comprenderá un estudio de las principales líneas de producción para cada forma de organización de la producción para cada forma de organización de la producción identificada, estimando las áreas ocupadas con las principales combinaciones de cultivo y por los productos líderes y secundarios. Se determinará el valor bruto de producción obtenida en las diferentes actividades desarrolladas por cada forma de organización de la producción (sistema de producción). Se incluirá, tambien, un análisis de tecnología identificando los coeficientes técnicos y requerimientos de la fuerza de trabajo in-

cluyendo su composición y distribución estacional (analizar los requerimientos de mano de obra para cada cultivo mes por mes y por trimestre). Este análisis de tecnología incluirá también las necesidades de insumos para la producción así como los requerimientos de capital, (equipos de instalaciones).

Las relaciones de trabajo incluirán un estudio de formas contractuales de trabajo, remuneraciones, salarios para trabajadores permanentes y temporales, tipos de aparcería, arrendamiento, mecanismos de reclutamiento de la mano de obra y sus necesidades.

Por último se complementará el análisis con el estudio de los ingresos obtenidos por los agricultores en cada forma de producción identificada.

38809

ANEXO 4.

ANALISIS DE BALANCE, POTENCIALIDADES Y EVALUACIONES
(Síntesis de Problemas y Prueba de Hipótesis)

ANTONIO GILES

Enseguida se presentan algunos elementos para determinar las potencialidades del desarrollo, a partir de la comparación entre los resultados obtenidos y las posibilidades reales.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

1. Análisis de las causas de la pérdida de importancia de la participación del Sector Agropecuario en el Departamento con relación al Sector Agropecuario Nacional y a la Economía como un todo. Es importante evaluar las causas de la posible mala situación o participación del Sector Agrícola en relación a la Economía total. Este tipo de problemas se detectarían principalmente relacionando los estudios analizados de desarrollo de las fuerzas productivas y el de las cadenas productivas por sub-sistemas. Esto nos dará explicaciones sobre el por qué de la situación del desarrollo alcanzado y sobre las posibilidades de detectar factores determinantes de ese cambio que pueden ser múltiples de naturaleza según la realidad regional estudiada. Un problema podría ser por ejemplo de crecimiento de la población y expansión de la demanda de alimentos, sin un crecimiento a la par de la producción agrícola de alimentos. Se deberá detectar las razones de esto. Otro problema podría ser un desarrollo industrial no adaptado a la realidad agropecuaria que afecta la producción de alimentos y materias primas lo que origina poco progreso técnico en el Sector Agrícola. Poca utilización de bioquímicos, mecanicos problemas de tipo organizacional etc., que influyen sobre la producción global.

2. Problemas referidos al balance entre las potencialidades productivas y la utilización de los recursos con los subsistemas de producción.

Será necesario evaluar una vez que se tienen todos los datos de Recursos Naturales la relación que existe entre el tipo de tierra definiendo las inadecuaciones de uso es decir que un determinado potencial o capacidad de uso puede estar siendo utilizado a un nivel inferior a sus potencialidades. Esto puede analizarse tanto en mapas como en cifras pero este análisis nos lleva a definir un posible problema que posteriormente tendrá que ser analizado desde otro punto de vista; por ejemplo, las causas de la mala utilización de la tierra las cúales podrían ser de naturaleza estructural, de tenencia de la tierra, de falta de crédito de una zona de falta de rentabilidad de los productos más adaptados a esa tierra o tal vez por otras razones. Con los datos y mapas levantados se podrá definir zonas de características complementarias (ABP) para el mejor uso de potencialidades de la tierra, la mejor integración y utilización de la fuerza de trabajo y de las existencias de capital e infraestructura y la mejor adaptación del apoyo estatal. Este análisis de interrelaciones entre subsistemas con la tierra y la adaptabilidad de los cultivos a los suelos, agua y clima nos permitirá proyectar las posibilidades de aumento de área de los diferentes cultivos adaptandolos mejor a las condiciones físicas sea con menejo primitivo, con tecnología adaptada y de poco uso de capital o con mayor tecnificación. Servirá también para identificar aumentos necesarios en la infraestructura, de irrigación o de otro tipo; al mismo tiempo permitirá proyectar los rendimientos más factibles un período de planificación a mediano y largo plazo y por tanto la producción factible técnicamente por rubro de producción agropecuario y forestal.

3. Costos de Oportunidad entre Sub-sistemas

Es posible con todos estos análisis de la problemática entre los productos y las potencialidades productivas, tienden a establecer

varios grados de modificación y cambios en la agricultura, pero para esto se necesita introducir otro aspecto que sería la relación que existe entre los diversos cultivos entre sí: Competencia por los recursos de tierra. Si una tierra es adaptada a la producción de varios productos, será necesario hacer un estudio económico de las posibles rotaciones y posibles costos de oportunidad de plantar una determinada tierra y no en otra. Estos estudios permitirán establecer más técnicamente las recomendaciones para la mejor utilización de los suelos y el agua existentes en una región; incluirán también la competencia de varios cultivos por el uso de mano de obra. A su vez cuando se realiza este estudio se tendrá que determinar la utilización de la mano de obra por hectárea y estacional comparando ésto con la utilización de mano de obra de los cultivos. Esto nos dará una estimativa de la demanda de mano de obra actual y de las posibles transformaciones de demanda de mano de obra en caso de que haya modificaciones en el uso de la tierra por parte de determinados cultivos o modificaciones de tecnificación de la producción. Por tanto, será importante por un lado establecer cual es la situación actual de uso de la mano de obra y determinar las posibilidades tecnológicas en función también con la oferta de esa mano de obra que ha sido detectada anteriormente en el Bloque I. Estos análisis pueden completarse identificando coeficientes de saturación de la mano de obra por zonas o regiones con el objeto de definir políticas de empleo y utilización de recursos e insumos para maximizar la utilización de la mano de obra. Por ejemplo, en el café en Caldas informaron que falta mano de obra mientras que en el Tolima parece que esta situación no se repite.

4. Balance de Oferta y Demanda

Los estudios de oferta que pueden ser realizados en Bogotá, para todos los departamentos, con base en series históricas. Este análisis dará elementos iniciales para identificar las posibles proyecciones de la oferta en forma tendencial. Sin embargo, la reali-

zación de los específicos sobre las cadenas de los diversos productos nos llevará a tener una estimativa de la oferta de mano de obra. Al analizar las potencialidades de la tierra y los subsistemas se obtendrán estimativas de área, rendimiento y producción posibles para el futuro plan, las que se relacionarán con los precios para estimar el valor bruto de producción y el valor agregado. Será posible definir en mapas los índices de concentración de la producción animal indicando las magnitudes de los rebaños de bovinos etc. Su evolución reciente, el valor de la producción de carne, leche, productos derivados etc. Esto llevará detectar las potencialidades de oferta indicando sus tendencias posibilidades de modificación. Podrá compararse esta posible oferta calculada más detalladamente y las series calculadas en función de datos estimados en Bogotá. Esta oferta así calculada podrá relacionarse con la demanda estimada anteriormente.

Por el lado de la demanda también se podría hacer varias estimativas de cambios en la demanda que incorporen nuevos niveles de satisfacción de los requerimientos nutricionales básicos de la población con hipótesis específicas de distribución de ingresos la metodología adoptada en el Cauca sobre oferta y demanda debe ser analizada y estudiada para ver como se solucionan los diversos problemas de falta de datos que actualmente puede ser uno de los limitantes más grandes. Sin embargo, ya que en dicho departamento fué posible solucionar ese problema pensamos que con esa orientación podría diseñarse una metodología específica de oferta y demanda para estimar por un lado las necesidades de cambio en la producción y por otro las alternativas de evolución de la demanda con varias hipótesis de distribución de ingreso.

5. Balance en el Desarrollo de las Potencialidades Productivas

En los estudios de Recursos Naturales se determinará el área utilizada poco eficientemente o no utiliza y su distribución por estrato de tamaño y por forma de organización del sistema de produc-

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

ción. El detalle del área utilizada deberá incluír cultivos anuales y permanentes, pastos naturales y artificiales, explotación forestal, los análisis comparativos anteriores darán un balance cuantitativo de la disponibilidad y uso actual de la tierra según cada categoría de uso potencial. Luego, con estos datos será posible determinar las potencialidades de producción de los diversos tipos de cultivos más adaptados a la potencialidad de uso de acuerdo con las políticas nacionales para su desarrollo. Se completará el análisis con la identificación de las áreas susceptibles de observación y manejo sobre todo a nivel de cuencas identificadas. Se determinará las áreas que necesitan irrigación indicando la mejor utilización de las reservas de aguas naturales o creadas. Se estudiaría la posibilidad de obtener un indicador del nivel de ocupación y de excedente de mano de obra sea estacional o anual.

El balance anterior dará una indicación sobre las necesidades y potencialidades futuras en la estructura productiva de cada región en relación con el empleo de la fuerza de trabajo indicando también las necesidades de modificación de niveles tecnológicos y de aspectos cualitativos del trabajo agrícola con el objeto de establecer políticas de apoyo en pleno empleo de la fuerza de trabajo.

El análisis de infraestructura física y de capital nos indicará las posibilidades de mejoramiento del almacenamiento, el transporte, la comercialización y las posibilidades de desarrollo a través del desarrollo de la infraestructura. Por otro lado el análisis de la organización industrial relacionada con el uso de los recursos en cada una de las etapas de la cadena permitirá detectar las ineficiencias en el apoyo de las diversas etapas o fases de la cadena de producción y comercialización.

SINTESIS DE DIAGNOSTICO AGROPECUARIO

Una vez definido, interpretado y juzgado el funcionamiento del

Sector Agropecuario a la luz de un marco normativo de funionamiento deseado en su fase final, el diagnóstico debe proveer una síntesis evaluativa en la que además de exponerse las principales conclusiones del análisis se diseñen las bases para los lineamientos estrategicos de la política futura a seguir.

58810

ANEXO 5 *

GUIA PARA EL ANALISIS: ASPECTOS Y CUESTIONES CENTRALES INVOLUCRADOS**

PROBLEMAS Y CARACTERISTICAS DE LA AGRICULTURA:

Los objetivos sobre el particular son: señalar los rasgos principales que han caracterizado la evolución socio-económica de la agricultura; identificar las tendencias y problemas centrales asociados a dicha evolución; y definir y analizar, desde una perspectiva integrada, el conjunto de relaciones y elementos estructurales determinantes de la dinámica y singularidades del patrón de desarrollo de la agricultura del país. Este proceso de caracterización -análisis explicación de la realidad socio-económica de la agricultura- puede desarrollarse a través de la consideración de los puntos que se indican a continuación.

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

EL MARCO MACROECONOMICO DE LA EVOLUCION AGRICOLA:

1.1.1. RASGOS PRINCIPALES DE LA EVOLUCION SOCIO-ECONOMICA GLOBAL:

Breves síntesis de carácter introductorio de la evolución socio-económica global, caracterizando la modalidad específica que ha tenido en el país el proceso de urbanización-industrialización:

a. Rasgos y tendencias principales que han particularizado el proceso de crecimiento durante el período;

b. Naturaleza y alcances de las transformaciones estructurales asociadas a este proceso, especialmente con relación a la urbanización e internacionalización de la economía;

---

* Este anexo constituye una buena referencia sobre los temas que deben ser abordados en el diagnóstico. A partir de interrogantes y la correspondiente información requerida para su respuesta -se busca evaluar el comportamiento de las variables más relevantes en el nivel regional- .

** Para cada tópico se incluye la información básica requerida (sólo incluye la información cuantitativa. Por otra parte, los aspectos y variables cuantificados sólo se mencionan una vez, aunque su consideración sea necesaria para el análisis de otros temas incluídos en el esquema) y una guía para la elaboración de la información.

c. Factores y mecanismos claves determinantes de los rubros y característica de la evolución socio-económica;

d. Principales consecuencias, en el plano socio-económico, asociadas al patrón de desarrollo global del país;

e. Incidencia de este proceso, en términos generales, sobre los problemas y la dinámica del sector agropecuario;

1.1.2. LA URBANIZACION INDUSTRIALIZACION DE LA ECONOMIA Y EL DESPLAZAMIENTO DEL SECTOR AGRICOLA.

A. Cambios en la estructura espacial de la población.

a. ¿ Se han producido cambios en las tendencias de la urbanización durante el período considerado?

b. ¿ Qué importancia han tenido en este proceso las migraciones sectoriales? ¿Cuáles han sido las características dominantes de los movimientos migratorios intersectoriales? (migraciones intrarurales, migraciones rurales - centros urbanos secundarios, migraciones rurales- centros metropolitanos).

c. En relación con lo anterior ¿Cómo se ha modificado la estructura regional de la población (origen y destino de las corrientes migratorias internas)? ¿Qué importancia han tenido las diversas regiones en la absorción de los aumentos de la población, urbana y rural?

d. Respecto a la población agrícola ¿Qué tendencias específicas ha mostrado su evolución a lo largo del período y, en particular, en los años más recientes?

INFORMACION BASICA REQUERIDA	GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION
a. Población total, urbana y rural, total y por regiones (anual o períodos seleccionados).	a. Tasas de crecimiento de la población total, urbana y rural, total y por regiones (promedio interperíodos)
b. Población total, agrícola y no agrícola. (idem).	b. Tasas de crecimiento de la población agrícola y no agrícola (idem).
c. Población total, según estratos de tamaño del lugar de residencia, total y por regiones (períodos seleccionados).	c. Composición porcentual de la población total, en términos rural-urbana (total y por regiones) y agrícola y no agrícola (idem).
d. Migraciones internas: estimaciones regionales (períodos intercensales).	d. Importancia relativa de las migraciones rurales en el crecimiento de la población urbana y metropolitana (idem).
e. Migraciones internas: estimaciones flujos rural-urbano (idem).	e. Importancia relativa de las migraciones rural rural dentro de las migraciones internas totales (idem).
	f. Concentración regional de la población urbana y rural (idem).
	g. Participación relativa de las regiones en los incrementos poblacionales, urbanos, rurales (idem).

B. Cambios en la estructura sectorial de la producción global.

a. En conexión con lo anterior, ¿Ha habido un cambio significativo y continuado en la estructura del PIB? ¿Ello ha implicado una pérdida de importancia de la agricultura en la producción global?

b. ¿A qué se ha debido? ¿ A la pérdida de dinamismo de la agricultura? ¿A la aceleración del proceso de industrialización diversificación de la economía? ¿Al surgimiento de otros sectores primarios que sustituyan algunas "funciones" de la agricultura (minería p.e.)?

c. ¿Cuál es el significado e importancia real del aporte de la agricultura -y de los cambios acaecidos incluyendo el conjunto de actividades directamente relacionadas con la elaboración y comercialización primaria de los productos agrícolas?

d. ¿Qué tendencias respecto a la intensidad de capital en la agricultura y al crecimiento del producto sectorial por habitante han acompañado dichos cambios?

C. Cambios en la Estructura Sectorial de la Ocupación.

a. ¿En Qué medida el proceso de urbanización de la economía se ha traducido en una modificación similarmente intensa en la estructura sectorial de la ocupación?

b. ¿Cuál ha sido el aporte de la agricultura a la expansión de la ocupación?

c. ¿Qué importancia cuantitativa han tenido las migraciones rurales (agrícolas) respecto al mercado urbano (no agrícola) de trabajo?

d. ¿En qué medida se han ogudizado los problemas de desocupación y Subocupación urbanos?

e. En el período reciente ¿Cuál ha sido la tendencia dominante en lo que se refiere a la evolución de la PEAA (fuerza de trabajo agrícola)?

f. ¿Qué tendencias han acompañado estos cambios en la estructura sectorial de la ocupación respecto a la remuneración y productividad agregada de la fuerza de trabajo agrícola y no agrícola?

INFORMACION BASICA REQUERIDA

a. PBI total y por sectores a precios constantes de 1975 o 1974/76 en lo posible (anual o períodos seleccionados).

b. Inversión fija neta total y por sectores (o agrícola y no agrícola) idem.

c. Población total, agrícola y no agrícola (anual o por períodos seleccionados).

GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION

a. Tasas de crecimiento del PIB total, por sectores agrícolas y no agrícola (promedio anual interperíodos seleccionados).

b. Composición porcentual del PIB, por sectores, agrícola y no agrícola (idem).

c. Relación incremental (o valores medios). Inversiones PIB total, por sectores, agrícola y no agrícola (idem).

d. Magnitud y tasas de crecimiento del PIB por habitante, total, agrícola y no agrícola (idem).

e. Relación PIB no agrícola por habitante/PIB agrícola por habitante (idem).

INFORMACION BASICA REQUERIDA

a. Población económicamente activa, total por sectores, agrícola y no agrícola (anual o períodos seleccionados).

b. Ocupación total, por sectores, agrícola y no agrícola (idem).

c. Tasa promedio de salarios, agrícola y no agrícola (idem).

d. Salario mínimo-promedio, agrícola y no agrícola (idem).

e. Sub-ocupación urbana -estimaciones (idem).

f. Deflactor implícito PIB (o índice de costos de vida o índice de costos de la alimentación) (idem).

GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION

a. PEA y/o población ocupada: composición porcentual y tasas de crecimiento, total y por sectores (promedio interperiodos)

b. Desocupación y sub-ocupación urbana: magnitud estimada e índices de crecimiento (idem).

c. Relación aumento empleo agrícola/aumento empleo total (idem).

d. Migración desde la agricultura: magnitud estimada y tasas de crecimiento (idem)

e. Relación migraciones/aumento empleo urbano (no agrícola) y migraciones /PEAA.

f. Salarios reales por sectores: magnitud e índices de crecimiento (idem).

g. PIB por trabajador, por sectores: magnitudes e índices de crecimiento (idem).

h. Relación salario/ productividad de la mano de obra por sector: magnitud de índices de crecimiento

1.1.3. LA DINAMICA DEL SECTOR EXTERNO Y LA AGRICULTURA.

a. ¿Cuál es la importancia de las exportaciones agrícolas respecto a las totales y cómo ha variado durante el período?

b. ¿Se ha verificado una tendencia hacia una mayor apertura de la economía respecto al mercado externo?

c. ¿Qué rol ha desempeñado la agricultura en este aspecto?

d. ¿Qué factores principales han incidido sobre la particiación de la agricultura en el comercio exportador? ¿El dinamismo de las exportaciones agrícolas? ¿Las variaciones en los precios externos de los productos agrícolas de exportación? ¿La diversificación de las exportaciones totales?

e. ¿Cuál ha sido la tendencia dominante respecto a la evolución de los términos de intercambio y qué incidencia a tenido sobre el aporte de la agricultura?

f. ¿Cómo ha evolucionado la contribución neta de la agricultura a la balanza comercial y qué incidencia ha tenido , al respecto, el crecimiento de las importaciones agrícolas?

INFORMACION BASICA REQUERIDA	GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION
a. Exportaciones totales de bienes: valor corriente en dólares y quantum, en dólares de 1975 o 1974/76 en lo posible (anual o períodos seleccionados).	a. Tasas de crecimiento de las exportaciones totales y agrícolas, valor y quantum (promedio interperíodos seleccionados).
b. Exportaciones agrícolas: idem (idem).	b. Composición porcentual de las exportaciones totales de bienes, agrícolas y no agrícolas (idem).
c. Valor de las exportaciones agrícolas según destino: USA-MCE-ECP-AL-Otros (idem).	c. Importancia relativa de las importaciones agrícolas en las importaciones totales de bienes (idem).
d. Indices de precios de las exportaciones totales y agrícolas, base 1974/76 (idem).	d. Proporción del valor de las exportaciones agrícolas requerido para cubrir el valor de las importaciones agrícolas (idem).
e. Indices de precios de las exportaciones, totales, no agrícolas y de maquinaria-insumos para la agricultura, año base (idem).	e. relación de intercambio índices Px Ag/Pm globales y/o Px Ag/Pm maquinaria e insumos para la agricultura (u otros índices disponibles).
f. Importaciones agrícolas: valor corriente en dólares de (idem).	f. Poder de compra de las exportaciones agrícolas; índices y tasas de crecimiento(idem).
g. Importaciones de insumos y bienes de capital para la agricultura: valor corriente en dólares (idem).	g. Transferencias netas de recursos ocasionadas por la evolución de las relaciones de intercambio(respecto a las exportaciones agrícolas): estimaciones.
h. Importaciones totales de bienes: valor corriente en dólares (idem)	

BIBLIOTECA AGROPECUARIA
DE COLOMBIA

CONTINUACION....

INFORMACION BASICA REQUERIDA	GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION
i. Tasas de crecimiento, a nivel mundial, de las exportaciones agrícolas.	h. Coeficiente de apertura externa, global y agrícola respecto al PIB (o la demanda global. (idem).
j. Indice general de crecimiento de los precios mundiales (área-dólar) (idem).	i. Tasas de crecimiento de las importaciones agrícolas (totales y alimentos básicos), valor y quantum (idem).

1.1.4. LA EVOLUCION DEL INGRESO Y DEL CONSUMO DE ALIMENTOS.

a. ¿Ha habido un aumento significativo en el consumo promedio de alimentos durante el período? ¿En qué rubros dichos aumentos han sido más pronunciados?

b. Respecto a la evolución del consumo global de alimentos, ¿Qué importancia ha tenido el crecimiento del ingreso sobre su ritmo de expansión?

c. ¿Cómo influye el patrón de distribución del ingreso (y/o las tendencias relativas a este aspecto) sobre el consumo de alimentos y la situación nutricional de los diversos estratos de la población?

d. ¿Hay evidencias de la existencia de marcadas diferencias en los ritmos de expansión del consumo de alimentos entre los diversos estratos de ingreso de la población?

e. ¿Qué proporción de la población (y/o en qué medida se ha incrementado dicha proporción) padece de deficiencias nutricionales? ¿En qué regiones y sectores (rural/urbano) dichas deficiencias son más agudas? ¿Qué magnitud presenta este problema respecto a la población infantil?

f. ¿Qué incidencia han presentado los problemas de salud asociados a deficiencias nutricionales?

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

INFORMACION BASICA REQUERIDA

a. Consumo humano de alimentos, global y por habitante (rubros principales), promedios nacionales (períodos seleccionados).

b. Ingreso total y per capita según estratos de ingreso, total urbano y rural (idem).

c. Ingreso y gasto en alimentos de la población total, urbana y rural, por estratos de ingreso (encuestas períodos seleccionados).

d. Consumo de alimentos por habitante (rubros principales) según estratos de ingreso, total, urbano y rural (idem).

e. Disponibilidad de calorías, proteínas y victaminas (promedios nacionales por habitante) total, urbano y rural (Períodos seleccionados).

f. Requerimientos mínimos promedios de calorías, proteínas y victaminas.

GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION

a. Tasas de crecimiento del consumo humano de alimentos global y por habitante (rubros principales) (interperíodos).

b. Participación relativa de los diversos estratos de la población en el ingreso total, urbano y rural.

c. Participación relativa de los diversos estratos de la población en el gasto global en alimentos y en el consumo de los principales rubros, total, urbano y rural (datos encuestas).

d. Importancia relativa de los principales rubros en la estructura del consumo, según estratos de ingreso, total, urbano y rural (idem).

e. Tasa de crecimiento de la disponibilidad promedio de calorías, proteínas y victaminas (interperíodos seleccionados).

CONTINUACION.....

INFORMACION BASICA REQUERIDA	GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION
g. Ingestión de calorías, proteínas y victaminas por habitante, por estratos de ingreso, total, urbana y rural (Encuestas períodos seleccionados).	f. Participación relativa de los diversos estratos de la población en la ingestión de calorías, proteínas y victaminas, por estratos de ingreso, total, rural y urbano (datos encuestas).
h. Población infantil: distribución según grado de atendimiento de los requerimientos nutricionales (estudios específicos), total urbana y rural.	g. Relación ingestión requerimientos nutricionales, por estratos de ingreso,total, urbano y rural (datos encuestas).
i. Población afectada por enfermedades carenciales, total,urbana y rural (estudios específicos).	h. Proporción de la población con diferentes grados de carencias nutricionales, total, urbano y rural (idem).
	i Proporción de la población infantil, idem, idem (idem).
	j. Evolución del costo promedio de una canasta de consumo básico (datos-encuestas).
	k. Poder adquisitivo real de los salarios prom... total y urbano en términos de alimentos bás... idem).

1.2.1.CARACTERIZACION GENERAL

Síntesis de los principales aspectos, etapas y tendencias de la evolución agrícola en el período, señalado, de los procesos de transformación socio-económica en curso en el Sector Agrícola.

1.2.2.LA EXPANSION Y DIFERENCIACION DEL MERCADO DE PRODUCTOS AGRICOLAS

A. La demanda interna Global y el abastecimiento de productos agrícolas.

a. ¿Cuál ha sido, a lo largo del período analizado, la tendencia dominante en lo que se refiere a la expansión de la demanda interna de productos agrícolas?

b. En los términos de la utilización final o intermedia de los productos ¿ A cambiado significativamente la composición de la demanda interna?

c. En cuanto al origen de los abastecimientos, ¿A aumentado el grado de dependencia del país respecto a las importaciones agrícolas en general y de alimentos en particular ?

d. ¿ Qué modificaciones relevantes se han verificado en la estructura (por rubro) de la demanda interna de productos agrícolas en general y de alimentos para consumo humanao en particular?

e. En términos de un grado de concentración y articulación expacial ¿Cómo ha evolucionado el mercado interno de productos agrícolas?

f. ¿Qué factores han sido terminantes del patrón de evolución de la demanda interna y de los cambios en su estructura?

CONTINUACION.....

g. ¿ En que medida la evolución de los precios de los alimentos - o medidas específicas de política - ha fortalecido las tendencias de la distribución del ingreso y su influencia sobre la evolución del consumo de alimentos.

B. Las Exportaciones y el Mercado Externo de Productos Agrícolas

a. ¿Han habido cambios significativos en el ritmo de expansión y grado de diversificación de las exportaciones agrícolas?

b. ¿Qué factores, a nivel general, han incidido sobre el dinamismo de las exportaciones? (por ejemplo: ¿ La intervención del estado? ¿ La penetración de las transnacionales? ¿ Restricciones de carácter externo ?).

c. ¿Ello ha modificado la participación relativa del país en el mercado mundial?

d. ¿Cuál ha sido el grado de diversificación del mercado externo y que importancia ha tenido el mercado regional en lo que respecta a la evolución de las exportaciones agrícolas del país?

e. ¿Qué incidencia han tenido sobre los principales rubros de exportación las variaciones en los precios externos?

f. ¿Ha habido una tendencia a la concentración/monopolización que las actividades de la exportación agrícola?

INFORMACION BASICA REQUERIDA	GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION
a. Demanda interna de productos agrícolas, total, final e indeterminada, a precios de (anual o períodos seleccionados).	a. Tasas de crecimiento de la demanda interna agregada y de sus componentes (promedio inter-períodos seleccionados).
b. Demanda interna de productos agrícolas (rubros principales) total, urbana y rural.	b. Composición porcentual de la demanda agregada (final e intermedia).(idem).
c. Principales rubros de importación agrícola: valor corriente en dólares y volumen físico (idem).	c. Coeficiente de auto-abastecimiento de la demanda interna global de alimentos básicos y rubros principales. (idem).
d. Indice general de precios, base (idem).	d. Indices de crecimiento, total y por habitante de la demanda interna de los principales rubros, total, urbana y rural, (idem).
e. Indice general de precios agrícolas, nivel consumidor (idem).	e. Proporción del crecimiento de la demanda de alimentos (total y rubros principales) explicada por el crecimiento del componente urbano respectivo (idem).
f. Indice general de precios de los alimentos, nivel consumidor (idem).	f. Estimación de las tasas de crecimiento del consumo por habitante de los principales rubros, según estratos de ingreso, total, urbano y rural.
g. Precios promedio de los alimentos basicos, nivel consumidor (idem).	

BIBLIOTECA AGROPECUARIA
DE COLOMBIA

INFORMACION BASICA REQUERIDA

GUIA PARA LA ELABORACION DE INFORMACION

g. Variaciones reales en los precios agrícolas, en los precios de los alimentos y en los precios de los alimentos básicos (idem).

INFORMACION BASICA REQUERIDA

a. Principales rubros de exportación agrícola: valor corriente en dólares y volumen físico (a precios de) (anual o períodos seleccionados).

b. Principales rubros de exportación agrícola: valor corriente según destino: USA- MCE-ECP-AL-Otros (idem).

c. Precios externos de los principales productos de exportación (idem).

d. Tasas de crecimiento, a nivel mundial, del consumo y del comercio mundial de los principales productos de exportación del país).

GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION

a. Indices de crecimiento de las exportaciones y de los principales rubros, valor corriente y quantum (a precios) (promedio interperíodos seleccionados).

b. Participación relativa de los principales rubros de exportación en el valor de las exportaciones totales y agrícolas (idem).

c. Indices de precios externos de los principales rubros de exportación agrícola (idem).

d. Composición porcentual y tasas de crecimiento de las exportaciones de los principales rubros según destino (idem).

C. La Evolución y Monetización de la Demanda Global de Productos Agrícolas.

a. ¿ Ha habido cambios significativos en el ritmo de expansión y en la estructura de la demanda global? ¿ Qué importancia ha tenido en el dinamismo de la demanda global el segmento de demanda externa?

b. ¿Ha habido variaciones significativas en la importancia de la demanda interna respecto a la evolución de la demanda total de rubros específicos?

c. ¿En que medida la expansión del componente comercializado (demanda externa y demanda comercializada interna o, en efecto, urbana) Ha sido determinante del comportamiento de la demanda global? ¿ Y de la demanda de alimentos?

d. ¿Ha habido modificaciones de importancia en la estructura de la demanda de alimentos en las áreas rurales respecto a las proporciones del autoconsumo y de la compra de alimentos?

e. ¿Cuál ha sido la importancia relativa de los diversos grupos de ingreso en la estructura y dinamismo del segmento comercializado (o urbano) de la demanda de alimentos?

D. La Capacitación e Integración de las Estructuras de Comercialización

a. ¿Cuáles son las tendencias principales de modificación de la estructura de comercialización? ¿La modernización de los sistemas de comercialización se ha limitado a las regiones predominantemente "modernas" del punto de vista de la producción o ha tenido alcances nacionales? ¿En qué centros estos fenómenos han sido relevantes?

b. ¿Qué características principales ha asumido este proceso? ¿Se ha debilitado el capital comercial "Independiente"? ¿Se ha fortalecido

BIBLIOTECA AGROPECUARIA DE COLOMBIA

la participación de empresas agrícolas (Cooperativas, por ejemplo) y /o agro-industriales en la comercialización de la producción?

c. ¿En qué rubros y regiones siguen predominando las formas tradicionales de comercialización?

d. ¿Qué tipos de empresas han predominado en la "Modernización" de la comercialización? ¿ Se ha incrementado la participación y las actividades de las transnacionales en este campo? ¿se han desarrollado complejos estatales?

e. ¿Qué importancia tienen estas nuevas modalidades en la comercialización-mercantilización de los rubros involucrados? ¿...de la agricultura de subsistencia? ¿Qué grado de monopolio han introducido en el sistema de comercialización ?

f. ¿ Cómo se articulan estas empresas con el sistema de producción, respecto a los rubros involucrados? ¿Qué modificaciones han inducido en la organización de la producción en las áreas en donde actuan?

g. ¿Qué amplitud tienen las actividades de este complejo? ¿Mercado interno ? ¿ Mercado regional? ¿ Mercado externo?

h. ¿En que medida ello incide sobre la fijación de precios, tanto al nivel de productor como del consumidor?

i En las áreas y productos "tradicionales", ¿Cuáles son las tendencias recientes más importantes?

INFORMACION BASICA REQUERIDA

a. Demanda global de productos agrícolas, total, final e intermedia, externa e interna, (a precios de) (períodos seleccionados)

b. Demanda global de los principales rubros según utilización (final e intermedia) y origen (mercado interno y externo) (Idem).

c. Demanda interna global de los principales rubros (diferenciando auto-consumo y consumo "comercializado") total, urbana y rural (idem).

NOTA: Es dificil que existan informaciones cuantitativas sobre este aspecto, con una cobertura significativa. De ahí que al análisis del punto tendrá que basarse en estudios de casos; monografías y eventuales diagnósticos elaborados por el sistema de Planificación.

GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION

a. Tasas de crecimiento de la demanda global productos agrícolas y de sus componentes internos y externos (interperíodos)

b. Composición de la demanda global según utilización y origen (idem).

c. Tasas de crecimiento de la demanda comercializada global, total y rubros principales (idem).

d. Composición de la demanda global e interna total y rubros principales, en términos de su grado de comercialización (idem).

e. Importancia relativa de los principales rubros en la demanda comercializada global (idem).

f. Participación relativa de los diversos estratos de ingreso en la demanda comercializada global y rubros principales (datos-encuestas,

BIBLIOTECA AGROPECUARIA
DE COLOMBIA

1.2.3.EL DESARROLLO Y TRANSFORMACION TECNICA DE LA PRODUCCION

A. Expansión y Diversificación de la Producción.

a. ¿Cuáles han sido las tendencias generales de la producción agrícola durante el período?

b. Los cambios en el nivel y la estructura de la producción ¿Han estado ligados predominantemente a la evolución del mercado interno o externo?

c. ¿Cuáles han sido los sub-sectores o rubros más dinámicos dentro del conjunto de la producción agrícola?

d. En términos comparativos ¿Se ha acelerado o deteriodado el ritmo de crecimiento de la producción de alimentos básicos?

f. ¿Ha habido cambios de significación en la estructura productiva y en los patrones especiales de concentración de la producción?

g. Los cambios en la estructura productiva ¿Han fortalecido la importancia de los rubros más intencivos o estacionales dentro de la producción global?

h. ¿Qué importancia ha adquirido, durante el período analizado, la producción para el mercado?

i. En términos generales ¿ Cuáles han sido los factores determinantes del patrón global de evolución de la producción.

j. Análisis de la producción de los principales rubros.

INFORMACION BASICA REQUERIDA

a. Area y valor de la producción, a precios constantes de , agropecuaria total, agrícola, pecuaria y principales productos totales nacionales y por regiones (anual y/o períodos seleccionados)

b. Rendimiento físico promedio y volumen de producción de los principales cultivos, totales nacionales y por regiones (idem)

c. Existencias y productividad pecuaria (por animal, por unidad de suelo, etc).

GUIA PARA LA ELABORACION DE INFORMACION

a. Tasas de crecimiento del área, del rendimiento bruto por ha. y por el valor de producción agropecuaria total, agrícola, pecuaria, de exportación, de alimentos, de alimentos básicos y otros productos para mercado interno (promedios inter-períodos).

b. Composición porcentual de la producción, idem, (idem).

c. Participación relativa de la producción de los sub-sectores de exportación, alimentos básicos, y otros productos para mercado interno en el crecimiento de la producción

d. Cambios en estructura regional del área y la producción (idem).

e. Importancia relativa de la expansióndel área y de los rendimientos físicos del crecimiento global de la producción.

INFORMACION BASICA REQUERIDA

GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION

f. Tasas de crecimiento del volumen físico, área y rendimiento físico de los principales productos agrícolas y pecuarios (por unidad animal o de superficie en los últimos) (idem).

g. Tasas de crecimiento de la producció por habitante: total, agrícola, pecuaria; alimentos, alimentos básicos y principales rubros (idem).

h. Evolución comparativa de la demanda y la producción de los principales rubros (idem).

i Composición porcentual del uso del suelo en cultivos y ganadería y por rubros (idem).

j. Participación de la producción vendida en la producción total y por rubros.

B. TECNIFICACION DE LA PRODUCCION

a. ¿Qué importancia han tenido los incrementos en los rendimientos físicos en la expansión de la producción de los principales productos agrícolas y pecuarios?

b. ¿Se ha acelerado el proceso de tecnificación durante el período?

c. ¿Qué subsectores o líneas de producción han presentado un mayor dinamismo en este campo?

d. ¿Qué características generales ha presentado el proceso de tecnificación de la agricultura?

e. ¿Qué han acentuado los desequilibrios espaciales respecto al nivel técnico de las diversas regiones productores?

f. ¿Qué factores, en términos generales, han influído sobre la elaboración de dicho proceso ?

g. Características y tendencias relativas de la comercialización de insumos de equipo para la agricultura.

INFORMACION BASICA REQUERIDA

a. Número de tractores agrícolas utilizados; total y por regiones.

b. Area mecanizada, total y por rubros principales (idem).

c. Uso de fertilizantes (en toneladas, según tipo y total) total y por rubros principales, idem (idem).

d. Uso de semillas mejoradas, en tonelada y como porcentual del total; total y por rubros principales (idem).

e. Indicadores de cambio técnico en la ganadería: génetica, (% animales raza, cambios en raza...); alimentación (%praderas, ...); sanitario (uso de vacunas,etc) y manejo general.

f. Area irrigada, total y por rubros principales idem (idem).

GUIA PARA LA ELABORACION DE LA INFORMACION

a. Porcentaje de los aumentos de producción explicados por incrementos en el área cultivada o animales en existencia, y en los rendimientos físicos, por rubro (Promedios interperíodos).

b. Tasas de crecimiento del número de tractores, del área mecanizada, del consumo de fertilizantes, de las semillas mejoradas, de las praderas mejoradas, del área irrigada, etc, total y por rubros principales (idem).

c. Indicadores tecnológicos:magnitud y evolución, total y por rubro y por regiones (VBP/ha, VBP/hombre ocupado/ha/animal en existencia, tractor, área mecanizada/área cultivada total, kg fertilizantes/ha,(idem)

d. Indicadores de concentración espacial del progreso técnico: participación relativa de las regiones en el área cultivada, irrigada, con pasturas mejoradas, y mecanizada,

BIBLIOTECA AGROPECUARIA
DE COLOMBIA

en el número de tractores y en el consumo de fertilizantes químicos; diferencias regionales de rendimientos o productividad agrícola y pecuaria (idem).

BIBLIOTECA AGROPECUARIA
DE COLOMBIA

Biblioteca Agropecuaria
de Colombia - BAC
010100030040