MODELO DE MANEJO ESTATAL Y PRIVADO PARA LA PLANIFICACION DE LEVANTAMIENTOS INTEGRADOS

Jan Veenstra

A fin de visualizar dentro de alguna organización privada o estatal el proceso de planeamiento como una parte indivisible del sistema de manejo integral, puede utilizarse el dibujo 1 sobre un "Sistema para Decidir Articuladamente"

En este dibujo se presentan los siguientes procesos

A El proceso político, idealmente racional y según objetivos explícitos

B El proceso de Programación y Planeamiento, traduciendo políticas en forma de programas específicos

C El proceso de comunicación sobre decisiones programadas

D El proceso de control, estableciendo normas para realizar y concretizar decisiones y comunicaciones

E El proceso de evaluación sobre decisiones políticas, programadas, comunicadas y controladas

Dentro de un organismo estatal o privado estos procesos desde A hasta E se repiten a diferentes niveles

III Al nivel operativo se encuentran decisiones y actividades determinadas día a día, dentro de un horizonte de no más de 5 años, es decir mostrando una perspectiva a corto plazo

II Al nivel estratégico se encuentran decisiones y actividades reguladoras mostradas en una perspectiva a mediano plazo, hasta 10 años

I Al nivel normativo se encuentran decisiones y actividades para descubrir normas y objetivos a largo plazo, es decir más de 10 años

Dentro de un ambiente tecnológico y social se puede detallar lo relativo a los diferentes niveles de un organismo, lo que ocurre dentro de los procesos A hasta E Sin embargo ahora estamos interesados únicamente en planeamiento, es decir en el proceso B del dibujo 1 Aquí puede distinguirse

B1 Programación y distribución del capital en forma de presupuesto, por ejemplo

B2 Programación y distribución de mano de obra y personal

B3 Programación y distribución de recursos naturales y equipamiento material

B4. Programación y asignación de poder para decidir autoritaria o democráticamente, por ejemplo

III Sobre el proceso B3 al nivel operativo El doctor Nossin hará referencia luego (página 191)

En relación con los procesos A, hasta E como ocurridos dentro de organizaciones estatales o privadas, puede observarse, finalmente, los mecanismos del "feed back" y las conexiones entre los niveles I a III por mediación de procesos de control (D), es decir normas para concretizar a otros niveles, decisiones y actividades generadas al nivel anterior

Dentro de un ambiente tecnológico y social, las entidades estatales y privadas son regularmente cooperadas y compartidas al nivel operativo (III) Esto se representa en el dibujo 2 También sobre "un sistema para decidir articuladamente" en ese caso relacionando diferentes ciclos desde el I hasta el III (incluyendo los procesos A hasta E) al nivel operativo, es decir al nivel III En otras palabras, instituciones privadas, descentralizadas, etc , están ejecutando conjuntamente proyectos a nivel local de municipios por ejemplo

Idealmente pueden presentarse en este sentido también al nivel nacional y regional dentro de un sistema de manejo integral es decir, dentro de varios organismos estatales y privados, pueden observarse decisiones y actividades predominantes de índole

I Normativa (largo plazo y perspectiva nacional e internacional), nivel II y III no centralizado

II Estratégica (mediano plazo y perspectiva regional), niveles I y III no centralizados

III Operativa (corto plazo y perspectiva local), niveles I y II no centralizados

Dentro de este modelo - ideal y estático - de manejo estatal y privado se encuentran también mecanismos de "food back" y conexiones entre los niveles III hasta I por mediación de procesos de control

Considerando este modelo integral en un sentido dinámico, es decir como un modelo de crecimiento y desarrollo, se encuentra durante subsecuentes períodos históricos de los países, una mentalidad de funcionarios, predominantemente de índole

III Operativa (corto plazo y perspectiva local)

II Estrategica (mediano plazo y perspectiva regional)

I Normativa (largo plazo y perspectiva nacional)

Sin embargo estamos interesados específicamente en el proceso B de planeamiento, en relación con los levantamientos integrados a diferentes niveles desde el I hasta el III En el dibujo 3, sobre "Relaciones entre Planeación y Estudios Integrados, relativos a Regiones de Recursos Naturales Vacías" se encuentran acoidemente problemáticas

I Nacionales (Problemas bajo solución a largo plazo)

II Regionales (Problemas bajo solución a mediano plazo)

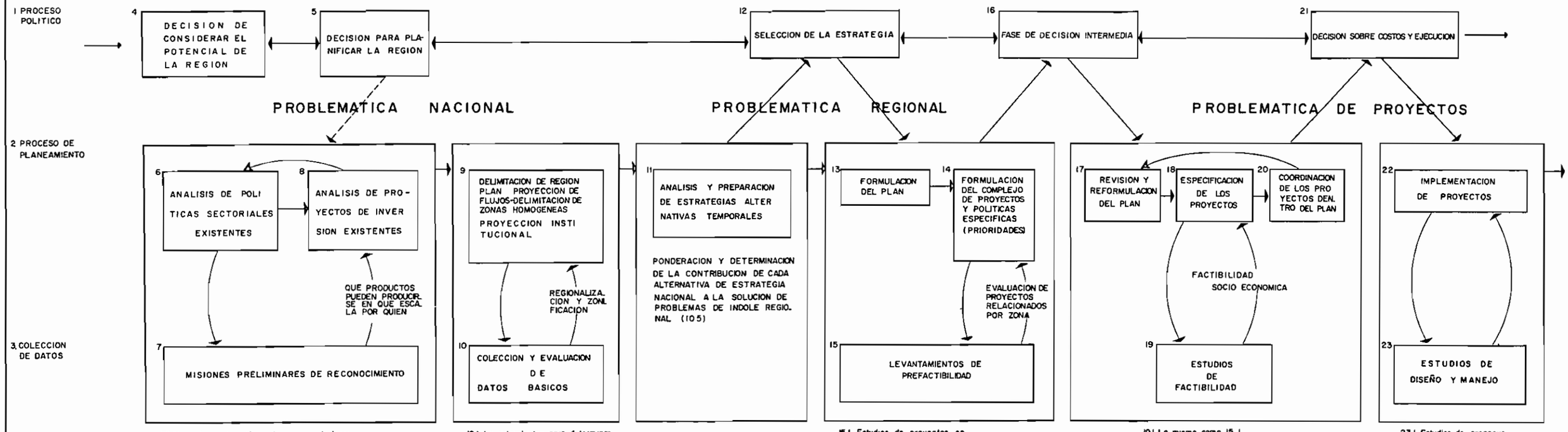
III Locales (Problemas bajo solución a corto plazo)

EN FORMA DE PROYECTOS

Entonces, correspondiendo a estas problemáticas de I a III, pueden distinguirse levantamientos de índole nacional, regional y local, a fin de responder a las preguntas en el terreno de planeamiento nacional, regional y local

RELACIONES ENTRE PLANEACION Y ESTUDIOS INTEGRADOS

RELATIVAS A REGIONES DE RECURSOS NATURALES VACIAS



7 1 Mercados potenciales interiores y exteriores
7 2 Recursos naturales y humanos (1 1000 000)
7 3 Potenciales de produccion por sector en cantidades (Cultivos Hectareas)
7 4 Problemas de regiones vecinas
7 5 Políticas sectoriales
7 6 Grandes proyectos de inversion

10 1 Levantamientos para determinar
Centros de servicios
Tipos de produccion por zona homogenea
Diseno global de red troncal de infraestructura
10 2 Consideracion de soluciones de problemas de regiones vecinas
10 5 Identificacion de problematica regional de indole regional
10 6 Reconocimientos de (1 250 000)
-Minerales
Pastos suelos y agua etc. (Orinóquia, Amazonia, Venezuela)
Agropecuaria
Infraestructura
10 7 Tenencia de la tierra y estructuras de mercado
10 8 Otras estructuras institucionales

15 1 Estudios de proyectos en
Agricultura
Ganaderia
Infraestructura (Economica, Social)
-Industria
Construcción
(modelos tecno economicos en terminos de costos y beneficios
15 2 Estudios en estaciones experimentales y servicios de extensión

19 1 Lo mismo como 15 1 pero mas especificados

19 2 Lo mismo como 15 2 pero mas especificados.

23 1 Estudios de arranque

Para planificar todos los levantamientos según una secuencia racional se presenta idealmente en el dibujo 4 "Mapa de red para planeamiento Regional":

En este mapa se muestra una multitud de estudios relacionados en el tiempo y cuya ejecución se realizó durante un período de 69 semanas, es decir más o menos un año. Sin embargo, en realidad es mejor hablar generalmente de un período de cinco hasta seis años - es decir, asumiendo un período de 69 meses - necesarios para cumplir:

- Un sistema de planeamiento integral a nivel nacional, regional, y local.

- Un sistema de levantamientos de índole nacional, regional y local.

Ahora explicando el dibujo 4, se encuentra entre nudos 0 y 50

I En lo relativo a Planeamiento nacional, un reconocimiento preliminar y posteriormente

- La decisión de planificar regiones, y

- El análisis de problemáticas y potenciales nacionales y regionales

Después de la determinación y formulación tentativa de objetivos nacionales y regionales, se encuentran levantamientos de varios sectores económicos de población y empleo, de patrones de asentamiento, de recursos naturales e infraestructuras en el sentido físico, económico, social y administrativo

Sobre la programación de levantamientos en el terreno de recursos naturales a nivel regional y local, es decir el proceso B, a niveles II y III, el doctor Nossin hace referencia en la conferencia siguiente

II Lo relativo a Planeamiento regional se encuentra en el Dibujo 4 entre nudos 50 y 90.

- Análisis y Proyección de Centros Urbanos, áreas de influencia, emepleo y producción, uso de la tierra, etc.

- Reformulación de objetigos regionales, y finalmente

- Formulación del plan regional en términos de prioridades y costos de proyectos

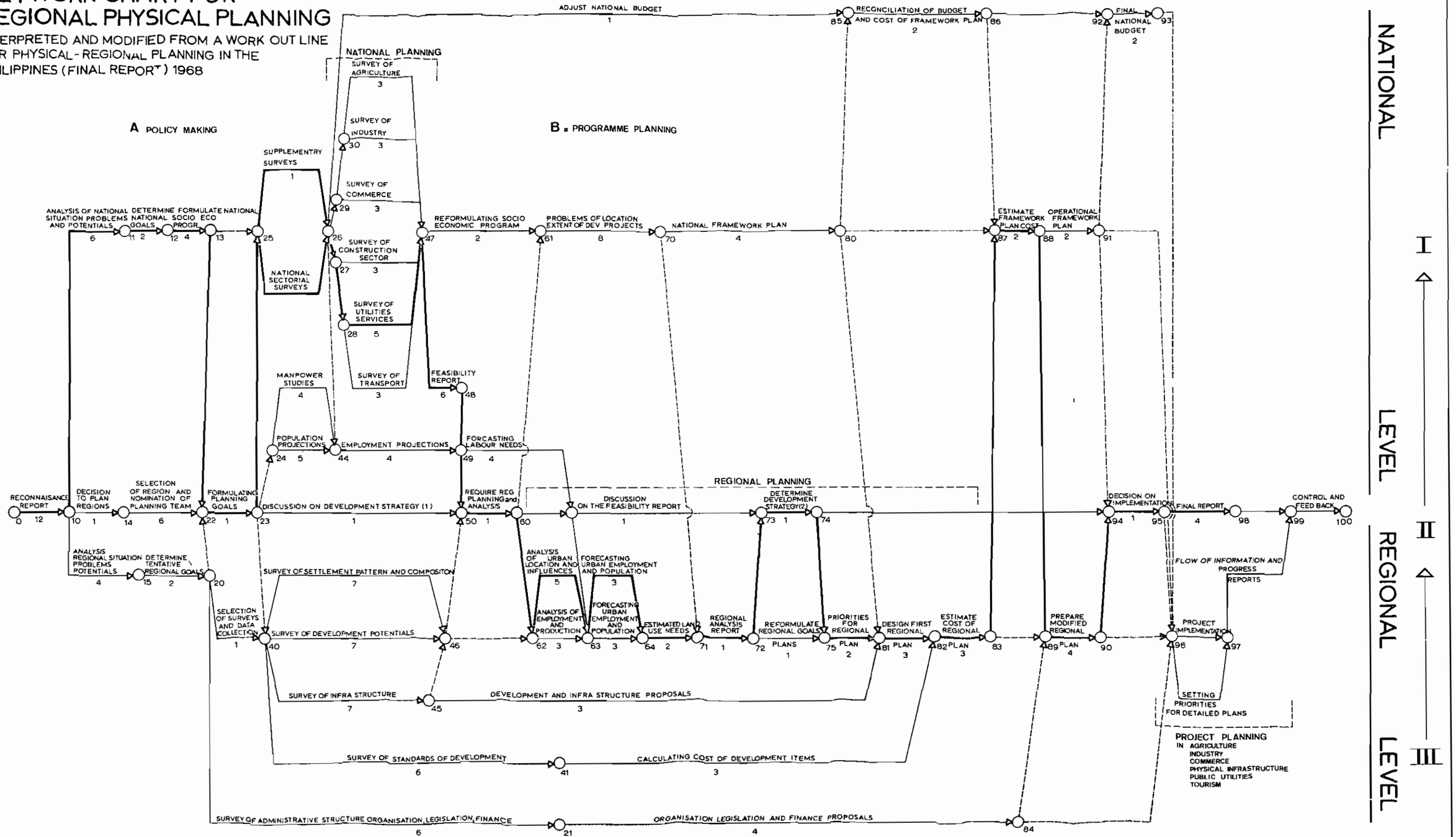
III Lo relativo a planeamiento de proyectos, se encuentra en el Dibujo 4, entre nudos 90 y 99

- Estudios de diseño, manejo y arranque de proyectos en los terrenos agropecuario, industrial, infraestructura, etc

En este sentido, regresamos al Dibujo 3 sobre "Relaciones entre Planeación y Estudios Integrados Relativos a Regiones de Recursos Naturales Vacías"

Finalmente, se debe mencionar sobre el mapa de "Red para Planeamiento Regional", la secuencia crítica en el tiempo, es decir, las semanas o meses en total siguiendo los nudos y flechas 0 - 10 - 13 - 22- 23-25-26 - 28 - 47 - 50 - 60 - 72 - 73 - 74 - 75 - 83 - 87 - 88 - 89 - 90 - 94 - 99

La secuencia crítica significa el tiempo absolutamente necesario para cumplir la multitud de estudios mencionados en el Dibujo 4

NETWORK CHART FOR REGIONAL PHYSICAL PLANNING

INTERPRETED AND MODIFIED FROM A WORK OUT LINE FOR PHYSICAL - REGIONAL PLANNING IN THE PHILIPPINES (FINAL REPORT) 1968