

ASISTENCIA TECNICA ESTATAL

Por: *Oscar Machado Jaramillo* *

INTRODUCCION

“La Meta del Servicio de Asistencia Técnica consiste en mejorar cada día su calidad, con el propósito de aprovechar mejor y más eficientemente los recursos del Estado, en especial el del crédito, en busca de la mayor eficiencia y el logro de los planes propuestos tanto por los ganaderos como por el estado mismo”.

Jaime Estupiñan Arias, Prólogo de Manual “Guías y Normas Básicas para la Asistencia Técnica Pecuaria” ICA.

Siendo nuestra función analizar hasta qué punto esta meta se viene cumpliendo o a qué ritmo, se quiere hacer algunos comentarios muy generales de la asistencia técnica estatal en sus elementos básicos cuales son: el usuario, el asistente técnico y los elementos necesarios para su mayor efectividad.

Se espera con lo anterior dar algunas bases que nos permitan llegar a conclusiones concretas acerca del punto principal de esta ponencia o sea “La Asistencia Técnica como Factor del Cambio”.

COMPONENTES DE LA ASISTENCIA TECNICA

1.- EL USUARIO

El usuario de asistencia técnica estatal es por lo general el pequeño y mediano empresario (existiendo diferentes criterios para clasificarlos como tales) los cuales tienen por lo general las siguientes características:

- 1.1 En algún momento de su vida recibió asistencia técnica estatal lo que, en no pocas ocasiones, constituye una dificultad extra de trabajar con él debido principalmente a la falta de continuidad en el servicio por fallas del asistente técnico el cual, al ser trasladado o retirarse de la entidad, no ha dejado los mecanismos establecidos para la continuidad en la atención de esos usuarios, ni le ha importado la suerte del colega que ha de reemplazarle debiendo empezar éste de cero nuevamente.

- 1.2 Sus limitaciones económicas hacen muy difícil que pueda desarrollarse con ellos un programa que incluya mínimas mejoras y que posea alguna proyección si no se cuenta con el elemento crédito.

- 1.3 Cuando se les consigue crédito tienen tendencia a desviarlo, especialmente cuando se trata de propietarios de tierras cálidas, posiblemente por ser menos estables en la región que los de zona andina.

Esta situación es más evidente en áreas de colonización ó en el caso de algunos rubros tales como especies menores en créditos para pequeños propietarios.

- 1.4 No entiende fácilmente en qué consiste un plan de producción que le dará resultados futuros y por lo tanto, no muestra interés sino en proyectos que tenggan algo de “espectacularidad” o sea que tengan resultados casi inmediatos.

- 1.5 No conoce la Zootecnia ni entiende términos como fenotipo, genotipo, cromosomas, parámetros, etc. por lo cual se debe tratar en forma sencilla.

- 1.6 Por lo general muestra resistencia al cambio o sea que es sumamente tradicionalista y desconfiado.

2. EL ASISTENTE TECNICO-ZOOTECNISTA

El Zootecnista es un elemento reciente en el país en lo referente a Asistencia Técnica y que ha venido a llenar un vacío que existía, en relación a la producción animal.

Como el encuentro pretende buscar soluciones, descubrir fallas y decirlas honradamente con ánimo de superación profesional, gremial y personal, es oportuno destacar algunos errores no sólo del asistente técnico oficial sino también del particular y que en algunos casos son fallas de formación universitaria, a veces fallas de control y evaluación por parte de las entidades y otras veces falta de competencia o

* *Secretaría de Agricultura de Antioquia*

superación individual. En síntesis sólo se promoverá un poco de autocrítica dirigida al asistente técnico Zootecnista, buscando superar aspectos tales como:

- 2.1 Criterios erróneos en cuanto a la utilización de crédito como arma de trabajo. Es frecuente que esta utilización deje de ser elemento o arma de trabajo, para convertirse en lo sustancial del asistente técnico. Es así como muchos profesionales se han convertido en intermediarios o tramitadores de crédito y en otros casos en simples inspectores evaluadores.

Los planes de inversión realizados a veces casi mecánicamente, en algunas oportunidades no se desarrollan realmente; no se le exige al usuario aporte personal (ni en trabajo ni en actitudes) que permita realmente efectuar cambios importantes en las técnicas aplicadas y en la producción.

- 2.2 La falta de planes de trabajo de algunos colegas está dando lugar a que los usuarios consideren que el profesional los debe atender como y cuando cada uno de ellos lo necesite o desee.

El estar a la espera de la llegada del usuario, sin unos proyectos definidos que exijan programaciones de trabajo concretas, conlleva a improvisaciones que no muestran una labor coherente y continua, lo cual desprestigia las entidades y a los profesionales.

- 2.3 La falta de experiencia profesional de algunos colegas nos está llevando a enfrentamientos continuos con profesionales de sectores afines, especialmente de la Medicina Veterinaria, que a nada conducen y que en todos los casos desprestigian estas profesiones. Es frecuente ver situaciones en las cuales, profesionales que debieran coordinar sus esfuerzos se están disputando proyectos tales como vacunaciones, y otros aspectos elementales que son francamente mínimos para todos los campos que el Zootecnista debiera estar en condiciones de desarrollar.

Debemos considerar que este inevitable ajuste que la Zootecnia debe efectuar con carreras afines debe hacerse sólo y únicamente en base a capacidad o superación y la elaboración de una serie de proyectos de productividad pecuaria bien orientados, coordinados y técnicos.

Lo demás será contribuir a que "socialmente" nuestras profesiones sigan siendo miradas en un estrato social

más bajo que otras disciplinas que son tan respetables como la nuestra, pero no más que ella. Lo demás será continuar cerrándonos puertas mutuamente y por lo tanto mantener cotizaciones o remuneraciones bajas y continuar a merced de los caprichos de los usuarios y líderes municipales.

3. ELEMENTOS DE LA ASISTENCIA TECNICA

3.1 Extensión:

El elemento básico del asistente técnico fué, es y seguirá siendo la extensión. Lamentablemente la Universidad no le ha dado la importancia que este punto merece y las entidades han sido poco exigentes con sus funcionarios en este aspecto.

3.2 El Crédito:

El crédito es un arma de trabajo de doble filo. El crédito por sí mismo no produce. El crédito mal manejado o mal orientado ha sido causa frecuente de la salida del campesino de su terruño y factor de empobrecimiento. Las limitantes de este elemento no están dadas tanto por el volumen de crédito existente sino por sus mecanismos de irradiación. Es por esto que las entidades deben realizar algunos análisis que permitan coordinar asistencia técnica en relación con los diferentes sistemas de crédito, con el fin de lograr los objetivos propuestos, en este caso en el campo pecuario.

3.3 Coordinación Interinstitucional:

Un aspecto que influye en la asistencia técnica, especialmente en la inoperancia del crédito como elemento de trabajo, se refiere a asuntos tales como coordinación entre los funcionarios de las diferentes entidades los cuales en varias oportunidades no logran integrarse, bien porque carecen de relaciones humanas, bien por criterios erróneos en relación a la función que deben desarrollar y hasta que punto debe intervenir cada entidad, pero en todo caso y siempre en perjuicio del campesino.

3.4 Legislación

La legislación existente sobre asistencia técnica afecta más a los asistentes técnicos particulares y por lo tanto dejaremos que ellos expresen sus opiniones al respecto.

LA ASISTENCIA TECNICA COMO FACTOR DE CAMBIO

1. GENERALIDADES

Siendo el fin primordial de la asistencia técnica lograr el cambio tecnológico, para aumentar la producción y productividad en el campo, es indudable que solucionando los factores negativos que se anotan anteriormente, la eficiencia de esta labor será mucho mayor día a día, el país se verá inmensamente beneficiado y la Zootecnia demostrará cada vez más su importancia.

Es indudable que existen cambios ya cuantificables que han sido una labor de equipo pero en los cuales ha existido un

gran aporte del Zootecnista. Un ejemplo de ello lo hallamos en el Norte del Departamento de Antioquia en cuyos municipios han laborado la Secretaría de Agricultura y Fomento; el ICA y asistentes técnicos particulares pudiéndose constatar cambios importantes en aspectos como manejo de praderas, cría y mejoramiento animal, nutrición, manejo del hato etc., lo cual se ha reflejado en un incremento de las entradas de leche líquida a Medellín del orden de 14.90/o entre 1973 y 1976 y de un 230/o de leche en quesos según las siguientes estadísticas.

	<u>1973 (Kgr)</u>	<u>1976 (Kg)</u>	<u>Incremento</u>
Leche líquida	40.606.207	46.668.671	14.90/o
Leche en quesos	29.136.000	35.841.600	23.00/o
TOTAL	69.742.207	82.510.271	18.30/o

2. RECOMENDACIONES

2.1 Referentes al usuario

Es obligación nuestra, no sólo institucional sino gremial y personal propender por la continuidad de la asistencia técnica en las fincas asistidas, haciendo una entrega correcta de los proyectos desarrollados y de los usuarios, al asistente técnico que debe reemplazarlos. Igualmente es posible desarrollar verdaderos cambios y planes de producción a largo plazo con programaciones, no de créditos separados, sino integrales o sea la explotación como una unidad de producción.

Sin embargo, es necesario educar al usuario, tanto para que desarrolle las recomendaciones dadas como para que entienda que su solicitud de servicios debe obedecer a una programación definida y a un plan de trabajo a largo plazo y no a situaciones accidentales.

2.2 Inherentes al asistente técnico Zootecnista.

Son obvias las soluciones que podrán sugerirse a nivel de superación personal y profesional. Sin embargo, no todos los problemas nuestros son de capacidades, carácter, o condiciones personales. Quizás una gran falla se encuentra en la Universidad que no ha insistido suficientemente y a través de todos los cursos de producción en el carácter de administrador (de una finca, proyecto etc.) que debe tener el Zootecnista. Por lo ante-

rior para él debe estar vedada la improvisación utilizando herramientas como la planeación, organización, manejo de personal, dirección y control.

2.3 Extensión.

Sin un 400/o de los egresados de Zootecnia están dedicados a asistencia técnica es importante que las Universidades efectúen un análisis serio de la preparación dada en extensión a sus egresados. Lo que puede afirmarse como entidad o sea como Secretaría de Agricultura y Fomento de Antioquia es que su personal no ha entrado preparado para su labor de extensión, debiendo ser complementado con repetidos cursos dictados por el IICA-CIRA, pero que debido a su brevedad aún son insuficientes.

Igualmente es de suma importancia que la Universidad ejecute una real investigación que permita ajustar a nuestro medio recomendaciones aplicables en otras latitudes con el fin de elaborar una literatura, que sea compatible con la producción tropical.

2.4 Crédito.

El crédito en general se requiere que sea suficiente, ágil y con plazos que permitan el pago del mismo con la producción del factor financiado. Para que exista una asistencia técnica adecuada debe tener algunas características especialmente en lo referente a plazos y condi-

ciones.

Es indudable que el crédito que requiere el asistente técnico es el que está dado a largo plazo y que debe ser integral, es decir, que un 90% de su total se dedique a infraestructura y pastos.

Este es el crédito dado mediante Ley 5a. ó el denominado de Fomento de la Caja Agraria.

El crédito DRI tiene igual filosofía pero el tipo de usuario a quien va dirigido hace que los cambios sean lentos y sus resultados demoren en poder evaluarse.

Sin embargo, entre los créditos de Ley 5a. y de fomento existen profundas diferencias que creo oportuno analizar:

Crédito a largo plazo, exige como garantía la hipoteca de la propiedad.

Si los préstamos con crédito de Fomento tienen cuantía máximas de \$400.000 (hasta hace poco de \$300.000) mientras que los créditos denominados de Ley 5a. tienen un tope máximo de \$2.000.000 sólo para compra de ganado, es apenas normal que el usuario utilice los segundos en casos de hipoteca.

Los intereses del crédito tradicional de la Caja Agraria son del 180%, mientras que los de ley 5a. estuvieron hasta hace poco para cría al 130% y ahora son del 150%.

Teniendo como elementos de juicio los anteriores aspectos, la Secretaría de Agricultura de Antioquia ha tomado las siguientes consideraciones:

2.4.1. Ganado de Carne:

El tipo de ganadero pequeño y mediano en ganado de carne por lo general no posee títulos y no permite mayores realizaciones. Por ésto se ha sido flexible con él, buscando en lo posible encajarlo en el crédito a largo plazo pero no excluyendo el crédito a mediano, con el fin de llevarlo a condiciones que permitan efectuar con él elementales prácticas de producción. En este aspecto hemos sido insistentes en solicitar el aumento de las cuantías mínimas por usuario establecidos por la Caja Agraria, ya que son insuficientes y sólo hemos trabajado en forma continua con ganado de cría excluyendo la Ceba.

2.4.2 Ganado de Leche

En el campo del ganado de leche hemos sido mucho más estrictos en relación a crédito a largo plazo e integrales. Lo anterior debido a que normalmente el usuario ha recibido más asistencia técnica, ha tenido mejor infraestructura y en general tiene títulos de su propiedad. En estas condiciones es obvio que el crédito fomento lechero de la Caja no podía competir con el crédito de ley 5a. siendo así que el pequeño y mediano usuario resultaba pagando intereses mayores, con cuantía más limitada y sin acceso al FFA. Lo anterior sumado a que para el asistente técnico particular no resulta atractiva la asistencia técnica a créditos de menor cuantía, y al gran déficit de leche en Medellín (\$300.000 litros por día aproximadamente), motivo a la Secretaría de Agricultura y Fomento de Antioquia a solicitar al ICA el permiso para prestar asistencia técnica a créditos para pequeños y medianos propietarios mediante ley 5a. y para explotaciones de ganado de leche, la cual fue concedida. Mediante esta autorización la Secretaría prestará asistencia técnica, a partir del 1er semestre de 1978, a 250 usuarios y por una cuantía de 50 millones de pesos, en el transcurso de dos años.

2.4.3 Especies Menores

En este aspecto es importante anotar que la Secretaría de Agricultura y Fomento de Antioquia ha solicitado la ampliación de plazos cuando se trata de planes de ceba, puesto que no se trata de hacer préstamos consecutivos y mantener un usuario reincidente, sino de llevar a un usuario sin recursos a una situación de capacidad económica propia para trabajar. De ahí que consideremos los créditos a corto plazo poco útiles, al usuario y al asistente técnico.

En la cría de cerdos se requiere tener muy en cuenta las condiciones propias del usuario y mucho cuidado en las inversiones fijas.

2.5 Clasificación de Usuarios.

Para fines de clasificación de usuarios de asistencia técnica con crédito no es suficiente el criterio de patrimonio. Es necesario establecer criterios técnicos que aseguren la efectividad de la asistencia técnica.