

# PAPA PRECOCIDA CONGELADA: A un año de las medidas antidumping ¿Cómo avanzan las importaciones?

**Steven Riascos Carabalí**

Director Sistemas de Información  
y Estudios Económicos FNFP

En noviembre de 2018, Colombia impuso por dos años medidas antidumping a la papa precocida congelada (subpartida 2004.10.0000) provenientes de algunas empresas exportadores de Bélgica, Alemania y Holanda.

Es la primera vez que un producto del agro colombiano gana una demanda por dumping a un producto de la comunidad económica europea. La denuncia fue realizada por la Federación Colombiana de Productores de Papa Fedepapa-FNFP, en ella se mostró el fuerte incremento en las importaciones de este producto en los últimos años y, la afectación que ésta le hace a la industria y a más de 100mil productores.

Este año se cumple el plazo de las medidas y se hace necesario evaluar el comportamiento de este segmento de mercado en el mundo y el país.

Las papas precocidas congeladas, clasificadas bajo la partida arancelaria 2004.10.00.00 ocupan la posición 419 de productos más comercializado a nivel mundo<sup>1</sup>. El índice de Complejidad del Producto (PCI)<sup>2</sup> las ubica en la posición 1.450 del listado de productos más complejos.

A nivel mundial, se contabilizan en el 2019, preliminarmente, 8.5 millones de toneladas<sup>3</sup> exportadas de papa precocida congelada (subpartida arancelaria 2004.10.00.00), lo que representa un crecimiento en volumen de 6% con respecto al año 2018. Los principales exportadores son: Bélgica con 32% del mercado mundial; Países Bajos con 24% y; Canadá y Estados Unidos cada uno con aproximadamente el 12%.

**Tabla 1.** Exportadores de papa precocida congelada (Partida arancelaria 2004.10.00.00)

Exportadores	Posición	2016		2017		2018		2019	
		Volumen (ton)	Part. (%)	Volumen (ton)	Part. (%)	Volumen (ton)	Part. (%)	Volumen (ton)	Part. (%)
Bélgica	1	2,072,463	28%	2,249,482	29%	2,483,020	31%	2,695,107	32%
Países Bajos	2	1,917,345	26%	1,960,021	26%	2,011,254	25%	2,063,826	24%
Canadá	3	988,424	14%	1,048,253	14%	1,085,920	13%	1,038,027	12%
Estados Unidos	4	993,650	14%	995,257	13%	976,281	12%	1,058,237	12%
Francia	5	323,444	4%	338,016	4%	374,856	5%	374,697	4%
Alemania	6	325,958	4%	318,683	4%	338,965	4%	340,118	4%
Polonia	7	167,554	2%	190,772	2%	199,248	2%	210,307	2%
Argentina	8	189,056	3%	168,668	2%	160,569	2%	152,859	2%
Resto		342,841	5%	362,820	5%	434,223	5%	588,016	7%
Mundo		7,320,735	100%	7,631,972	100%	8,064,336	100%	8,521,194	100%

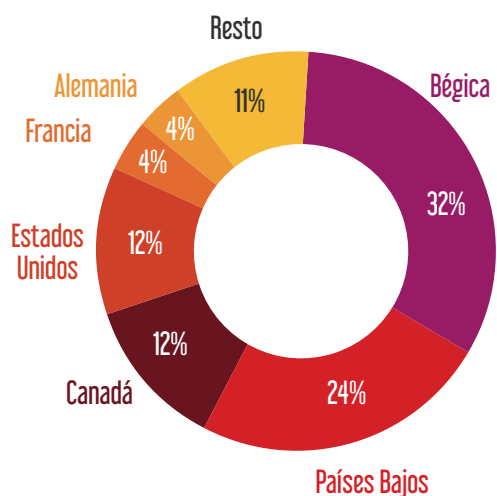
Fuente: COMTRADE e ITC. Cálculos Sistemas de Información y Estudios Económicos Fedepapa-FNFP.

1. Fuente: Observatorio de complejidad Económica (OCE).

2. Es una de las medidas de la intensidad relativa del conocimiento de una economía o un producto: mide la intensidad del conocimiento de un producto considerando la intensidad del conocimiento de sus exportadores. Este argumento circular es matemáticamente manejable y puede usarse para construir medidas relativas de la intensidad del conocimiento de las economías y los productos.

3. Fuente: UN ComtradeDatabase

Participación por origen en el mercado de papa precocida congelada (Año 2019)



Fuente: COMTRADE e ITC. Cálculos Sistemas de Información y Estudios Económicos Fedepapa-FNFP.

Europa, domina el mercado mundial de la papa precocida congelada. Algunas proyecciones de la investigadora de mercados Fact.MR, reflejan que el mercado europeo de la papa precocida congelada representará casi un tercio de la participación en los ingresos por exportaciones.

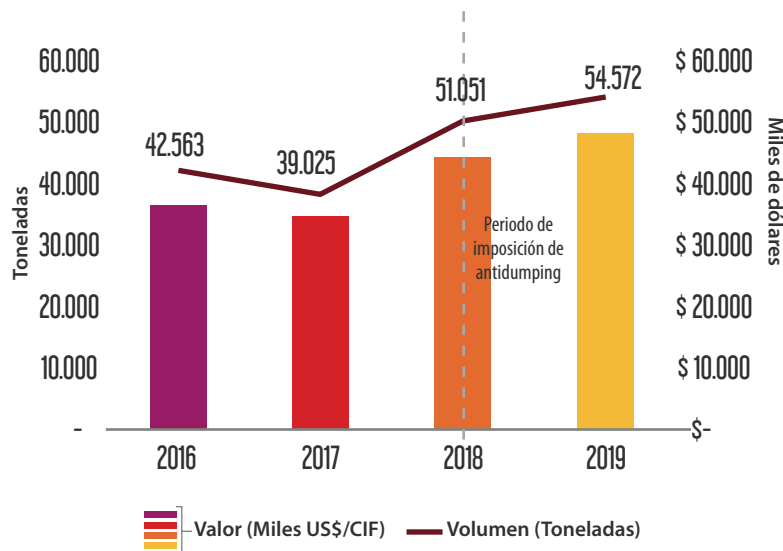
Por su parte, América del Norte, en cabeza de Estados Unidos y Canadá, se consolida como el segundo mercado más lucrativo en el mercado mundial de la papa congelada.

**En lo que respecta a la realidad nacional,** el mercado colombiano se caracteriza por la compra y consumo de papa precocida congelada que no han sido producidas en el país, a pesar del dinamismo que ha tenido la producción.

Así pues, los niveles de importación de papa en Colombia han ido creciendo rápidamente en los últimos años y los países donde más se adquiere papa son los mismos: Bélgica, Alemania y Países Bajos.

Según las últimas cifras disponibles a diciembre de 2019 (primer año del antidumping), las importaciones acumulan 54.572 toneladas valoradas en aproximadamente 48 millones de dólares (más de 157 mil millones de pesos colombianos).

Importaciones de papa precocida congelada 2016 – 2019 (Acumulado a diciembre)



Fuente: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), COMTRADE e ITC. Cálculos Sistemas de Información y Estudios Económicos Fedepapa-FNFP.

En este primer año de medidas antidumping, las importaciones de papa precocida congelada continúan en aumento, destacándose la entrada de Francia al mercado colombiano, luego de tres años de inactividad en este segmento. Las importaciones de papa precocida congelada han presentado un crecimiento en volumen del 7%.



Tabla 2: Importaciones de papa precocida congelada Valor (Miles US\$/CIF)

País de Origen	2016		2017		2018		2019		Crecimiento (%) 2018 - 2019
	Valor (Miles US\$/CIF)	Part (%)	Valor (Miles US\$/CIF)	Part (%)	Valor (Miles US\$/CIF)	Part (%)	Valor (Miles US\$/CIF)	Part (%)	
Bélgica	\$ 18.580	51%	\$ 18.808	53%	\$ 25.406	58%	\$ 28.208	58%	11%
Países Bajos	\$ 5.733	16%	\$ 6.656	19%	\$ 8.755	20%	\$ 9.778	20%	12%
Estados Unidos	\$ 6.420	18%	\$ 5.276	15%	\$ 6.171	14%	\$ 6.499	13%	5%
Francia	-	0%	-	0%	-	0%	\$ 2.858	6%	100%
Canadá	\$ 2.821	8%	\$ 2.914	8%	\$ 1.619	4%	\$ 427	1%	-74%
Alemania	\$ 2.122	6%	\$ 1.372	4%	\$ 711	2%	\$ 268	1%	-62%
Argentina	\$ 935	3%	\$ 173	1%	\$ 1.318	3%	\$ 243	1%	-82%
Resto	-	0%	-	0%	-	0%	-	0%	100%
Total general	\$ 36.672	100%	\$ 35.242	100%	\$ 44.020	100%	\$ 48.280	100%	10%

Fuente: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), COMTRADE e ITC. Cálculos Sistemas de Información y Estudios Económicos Fedepapa-FNFP.

Tabla 3: Importaciones de papa precocida congelada Volumen (Toneladas)

País de Origen	2016		2017		2018		2019		Crecimiento (%) 2018 - 2019
	Volumen (Toneladas)	Part (%)	Volumen (Toneladas)	Part (%)	Volumen (Toneladas)	Part (%)	Volumen (Toneladas)	Part (%)	
Bélgica	24.409	57%	22.727	58%	32.317	63%	34.208	63%	6%
Países Bajos	6.951	16%	7.965	20%	10.718	21%	11.694	21%	9%
Estados Unidos	4.904	12%	3.907	10%	4.385	9%	4.610	8%	5%
Francia	-	0%	-	0%	-	0%	3.206	6%	100%
Canadá	2.744	6%	2.536	6%	1.345	3%	373	1%	-72%
Alemania	2.640	6%	1.693	4%	889	2%	303	1%	-66%
Argentina	839	2%	137	0%	1.355	3%	178	0%	-87%
Resto	-	0%	-	0%	-	0%	-	0%	100%
Total general	42.563	100%	39.025	100%	51.051	100%	54.572	100%	7%

Fuente: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), COMTRADE e ITC. Cálculos Sistemas de Información y Estudios Económicos Fedepapa-FNFP.

Esta coyuntura evidencia que, en su primer año, la imposición del antidumping si bien no ha logrado disminuir la cantidad de papa precocida congelada que entra al país parece haberla estabilizado. Las importaciones venían creciendo aceleradamente (y en el caso de 2015 a 2018) lo hacían a una tasa promedio del 18%. De no interponerse las medidas, las importaciones hubieran llegado a más de 60 mil.

El mercado local de papa es aún frágil y el alto volumen de importaciones afecta a la industria local que aún no tiene tregua de competir con los principales productores de

este segmento en el mundo. Asimismo, perjudica a las más de 360mil familias que devengan su sustento directa o indirectamente del cultivo.

En 2020 será necesario avanzar en la investigación de garantías, procesos productivos y diversificación de variedades, que permitan al sector hacerle frente a las importaciones, replantear modelos de producción, innovación y comercialización, en aras de lograr el fortalecimiento del mercado local y la transformación de los indicadores de la actual balanza comercial.